

2018年度（平成30年度）

文京区予算編成に関する要望書



左より、関川けさ子・板倉美千代・島元雅夫・萬立幹夫区議、区長をはさんと、
国府田久美子区議、福手ゆう子前区議、金子てるよし区議、長島文京地区委員長

(2017. 11. 16)

日本共産党文京区議会議員団

島元 雅夫 萬立 幹夫 板倉美千代
国府田久美子 関川けさ子 金子てるよし

日本共産党文京地区委員会

福手ゆう子 事務所

区議団控室 直通TEL (5803) 1317

FAX (3811) 3197

[http://www. jcp- bunc yokugidan. gr. jp/](http://www.jcp-bunk yokugidan. gr. jp/)

[mail@jcp- bunc yokugidan. gr. jp](mailto:mail@jcp-bunk yokugidan. gr. jp)

目 次

《文京区政への緊急重点要望書》	1
《2018年度予算編成に関する要望書》	
一、改憲ストップ、戦争法廃止・即時原発ゼロにむけて	9
二、公正で民主的な区民本位の区政を実現させるために	12
三、子育て支援をすすめ、子どもの健やかな成長を保障するために	20
四、子どもが安心して学べる学校教育の推進を	26
五、生涯学習・スポーツ・文化振興のために	33
六、全世代直撃の社会保障改悪を許さず、区民福祉の増進を	36
七、みどりと環境を守り、住みよいまちづくりのために	49
八、災害から区民の生命と財産を守る―防災・減災を最優先に	57
九、地域経済と区民の暮らし・営業を守るために	62

2017年11月16日

文京区長 成澤廣修様

日本共産党文京区議会議員団

10月の解散総選挙により、安倍政権は自公で議席の3分の2を占める結果となり、9条をふくむ改憲の危険が現実問題となっています。こうした動きに対して、市民と野党の共闘が総選挙でも広がり、「安倍改憲NO!の3000万人署名」が取り組まれています。北朝鮮問題では、核戦争をいかに食い止めるか切迫した状況です。安倍首相が「対話でなく、圧力だ」と危機を煽る中、国連では核兵器禁止条約が採択され核兵器廃絶に大きく動き始めました。平和首長会議に加盟する自治体の長として、区長の積極的行動が求められています。

くらしの問題では、連続する実質賃金の減、家計消費の低下など「アベノミクス」の破綻は明らかとなり、全世代型の社会保障破壊と合わせて各層の貧困が問題となり、将来不安が広がっています。

こうした中で、文京区の特別区税収入は過去最高額を更新し、基金総額は過去最高にせまる672億円と増え続け、極めて健全な財政状況です。

老朽化校の改築と小中学校の「快適性向上事業」の進展、来年度からはこれらに取り残された学校のトイレの洋式化も進みます。さらに「子どもの貧困対策」としての就学援助の事業拡大など、長年区議団が要望していた課題であり、歓迎するものです。

しかし、引き続き「受益者負担の適正化」による負担増や、委託された戸籍証明書発行業務や指定管理下での区立図書館での職員の大量離職や、総合体育館のカビ・さび問題など区政運営のあり方が問われている事態が続いていることは重大です。

日本共産党文京区議団は、「都バス大塚支所跡地」の活用で福祉・子育て・住宅など拡充を急ぐこと、保育園待機児童解消と特養ホームの増設、地域経済への強力な支援など、区民の切実な要求実現を求めます。区民との懇談、視察、調査などをふまえ2018年度予算要望書としてまとめました。緊急重点要望については、補正予算を組むことも含め、予算編成のなかで具体化するよう求め提出するものです。

文京区政への緊急重点要望書

《改憲ストップ、戦争法廃止・原発ゼロのために》

1. 安倍政権は、改憲を公約した維新の会と希望の党の協力も得て、今年中にも改憲案を策定し、来年の通常国会に提出するつもりです。9条の改定で自衛隊が海外で制限なく武力行使をすることや、立憲主義と民主主義を壊す改憲の動きに反対すること。
2. 安保法制＝戦争法は、憲法9条を破壊し、日本を「海外で戦争する国」にする戦後最悪の違憲立法です。安保法制（戦争法）は廃止することを国に求めること。
3. 今年7月、国連は核兵器禁止条約を採択しました。これは、核兵器の製造、実験、貯蔵や使用と使用の威嚇を含めて対象としており、初めて核兵器を違法と規定した画期的な内容です。しかし日本政府は、核保有国とともにこの条約制定のための議論さえ加わず、賛同することを拒否しています。区は、唯一の被爆国政府として、被爆者と核兵器禁止の運動を続

けてきた国民の声を真摯に聞き、核兵器禁止条約に賛同するよう、国に求めること。

4. 北朝鮮による核・ミサイル開発問題で安倍首相は、『『全ての選択肢がテーブルの上にある』とのトランプ大統領の立場を一貫して支持する』との立場で、米国による先制的な軍事力行使を容認する姿勢は極めて重大です。米朝の直接対話と、米国に先制的な軍事力行使をすべきでない」と政府に求めること。
5. 国として「収束宣言」を撤回すること。福島第一原発の汚染水の問題が解決していません。今でも、6万8千人が避難生活を余儀なくされています。「即時原発ゼロ」の政治決断を行い、原発再稼働をやめるよう国に求めていくこと。

《区「行革」と区民本位の財政運営について》

1. 672億円もの基金をもちながら「受益者負担の適正化」の名のもとでの各種手数料や施設使用料などの連続値上げは行わないこと。幼稚園、保育園、育成室の保育料の改定にあたっては、負担能力に応じて、かつ現行保育料から値上げないように定めること。
2. 戸籍住民課の証明書発行・郵送業務委託は、2014年の委託開始から今年までに130名が退職する事態や、誤送（交）付が頻発する事態になっており、戸籍や住民登録など個人情報根幹を担う公の業務は、ただちに直営に戻すこと。
3. 指定管理の図書館職員の退職が2期目の2年半で、合計121人に上がっています。司書職等の大量退職による区立図書館のレベルダウンが懸念され、雇用の継続と図書館業務のノウハウ蓄積ができる対策をとること。
建築物・設備の法定点検のサボタージュは看過できない問題であり、新規登録者の減少や一部に利用者数、貸出数の減少が起きている事態と合わせ、原因の究明と対策を講じること。
「公の施設の運営を担うという自覚と責任を求める」と区から指摘されたが、当面、区の指導と協議を改善、強化するとともに、図書館を区直営にもどすこと。
4. 総合体育館のカビ・サビの発生は、指定管理者の管理に責任があることが明らかになったが、鉄骨塗装の「浮き」、雨漏りを含めて、「総合的・客観的検証」を行い、区民、議会に説明し早急に抜本的な対策を行うこと。スポーツセンターの改修工事中は、代替施設の案内をはじめ利用者に最大限の便宜を図ること。
5. 7,246 m²と広大な都バス大塚支所跡地の活用を都に強く申し入れ、認可保育園、特養ホーム、住宅など区民の切実な願いを実現するため、区民、区議会、全庁あげて福祉インフラ整備に一気に取り組むこと。住民からのつよい要望に応じて、都との協議内容について可能な限り明らかにし、要望が確実に実るよう最善の手を打つこと。
6. 179億円と概算されているシビックセンターの改修は、区民に内容を明らかにし、税金投入のあり方について全区的に意見を聞くこと。また、区民施設とのバランスをはかり、改修費用は大幅に削減すること。
7. 「春日・後楽園駅前再開発」事業に、総額273億円の巨費を投入して突き進むことは許されません。区民便益施設として、保育所のみでなく、高齢者施設、公営住宅など区民が必要とする施設を設置するよう再開発組合に引き続き要請すること。
8. 今年10月の総選挙での期日前投票は全投票者数の34%にも上りました。投票日の投票所に準じた体制にし、期日前投票所を増やすよう求めること。

《子育て支援をすすめる、子どもの健やかな成長を保障するために》

1. 2017年度4月1日、認可保育園に入れなかった児童が782人（前年比+83人）文京区史上最悪です。早急に全員入所実現の目標を設定し、公有地などを活用して区立保育園を含む認可保育所の増設で、待機児ゼロのあらゆる手立てをとること。
2. 区立保育所の給食調理民間委託方針は、区「行革」による調理員養成の失敗を子どもの保育に転嫁するものです。低賃金の民間委託に置き換え、これまで培ってきた食育・保育の質を後退させるものであり、撤回すること。
3. 私立認可保育園、公設民営保育園などの「保育の質」の維持・向上のため、国に対し当面月平均5万円の給与アップを行うよう求めること。また、区としての独自給与加算や労働条件、賃金等の実態調査を行い、改善すること。
4. 安全・安心の保育のために、企業主導型保育所の設置に頼らず、認可保育園の増設で待機児童対策を進めること。
5. 育成室の「保育の質」のさらなる充実を図るために
 - ① 新たに設置する育成室の民営化方針は撤回し、区直営とすること。
 - ② 指定管理者制度や民間委託された育成室の情報公開や第三者評価機関を設け、質の確保をはかること。直営児童館・育成室での研修及び区職員との交流をさらに深め、区職員研修にも参加できるようにすること。また、職員の待遇改善等で、継続性を担保する対策を講じること。
 - ③ 都型学童保育については、委託学童保育と同様に、区指導員の巡回指導を行うこと。また、増えている民間学童保育の実態を把握できる体制を確立すること。
6. 少子化対策、子育て支援に逆行する保育園・育成室保育料の値上げは行わないこと。
7. 「青少年プラザ」(b-lab)は、引きこもりや登校支援、就労支援などで活用できるよう、ソフト面の充実をはかるとともに、ホール、音楽スタジオの中高生料金は、無料にすること。また2, 3か所目の設置を早急に検討すること。
8. 放課後全児童対策事業は、「夕見方式」と「アクティ小日向方式（指ヶ谷小、根津小）」、また、「林町、明化、駕籠町小方式」では大きな格差が生じており、各小学校運営委員会任せにせず、区のスタンダードをつくること。独自の役割を持つ児童館・育成室と明確に区別し、児童館を存続すること。
9. 「子どもの貧困対策条例」を制定し、子どもの貧困実態調査を義務付け、貧困対策の目標を決めて取り組み、定期的に対策の見直しを図るなど、予算措置をする土台をつくること。
 - ① 就学援助認定基準倍率を引き上げるとともに、周知方法を緻密にし、漏れる人がないようにすること
 - ② 就学援助の、入学支度金のさらなる増額と、クラブ活動やPTA費、生徒会費など支給費目も増やすこと。
 - ③ 区の「給付型奨学金」創設に続き、都や国に対し給付制奨学金の創設するよう求めること。学費の低減のため、対象者も拡大すること。
10. 児童虐待相談体制の強化について
 - ① 子ども家庭支援センターの通報等への迅速な対応、長期・複雑化する事例への対応ができるよう、学校や児童相談所等の関係機関との連携をさらに強めること。

- ② 虐待事例については、複数の視点で児童や家庭の状況を調査・評価し対応できるよう、相談員等十分な人的配置を行うこと。
 - ③ 区が定める虐待対応マニュアルを定期的に見直し、その際には、児童相談所職員や外部の専門家を交え、より実務に活用できるよう工夫すること。
- 1 1. 小石川3丁目に設置予定の児童相談所は、早期実現のため、施設整備、職員の育成・確保、一時保護所、児童福祉審議会の設置、母子支援施設、里親制度等の課題を議会・区民に早急に明らかにすること。相談員体制、財政的支援を国や都に求めること。

《憲法と教育の自主性を守り、学校施設、教職員の多忙化・長時間勤務の改善を》

1. 「教育総合会議」での区長の意向を受け、教育委員会が「文京区の教育に関する研究会」の設置に留まらず、5年に1度の改定が必要な「教育振興基本計画」の策定を先送りしました。こうした事態は「地方教育行政法」改定の際、懸念された、「①首長が交代するたびに区の教育政策が転換され、②教育行政の継続性・安定性を損ない、③教育の自主性・自立性、④子どもの学習権・成長発達権を脅かす危険」そのものです。区長は教育政策への介入はしないこと。
2. 「道徳」を「特別の教科」だとして、小学校は18年4月から、19年から中学校で「道徳の教科化」が行われます。既に小日向台町小で評価を含め試行されていることは誠に遺憾です。子どもに官製道徳を押しつけ、国民に国家が特定の価値観を押しつけ、憲法の定める思想良心の自由に反する「道徳の教科化」は行わないこと。
3. 少人数学級の拡充をすすめること。当面、35人学級を小中学校の全学年まで実施し、引き続き30人学級の実施を国に求めること。また中学校の学校選択制は直ちにやめること。
4. 「特別支援教室」実施に当たっては、今後とも学級数（10人1学級）+1の現教員配置基準を継続させること。また巡回校でも個別指導と小集団指導を継続できる体制をとること。小集団指導を必要とする児童の通級を保障すること
5. 子どもの権利委員会が日本政府に提出した、日本の子どもの現状についての提案・勧告をふまえ、「過度に競争的な教育制度」の是正を急ぐこと。国に学力テストの中止を求めること。序列化競争で教育をゆがめる「全国いっせい学力テスト」への参加はやめること。
6. 教員の「多忙化」、長時間勤務等、働き方の抜本的な改善を図ること。そのために①改正「労働安全衛生法」施行に基づく、産業専門医によるストレスチェック、②教育に専念できるよう、専任の常勤司書配置など教育環境、勤務条件の整備、③勤務評定で給与を査定する人事考課制度の中止、④「教員免許更新制」の廃止を求めること。
7. 学校施設の安全・快適な整備促進で、学校間格差の是正を図ること。①臭い汚い暗いトイレ解消につながるトイレの洋式化・ドライ化の実現（区立の小・中学校と幼稚園、40校園）に引き続いて、②全ての学校内施設の冷房化を図り、③体育館・格技室に設置した冷暖房機は効果を検証し、機器の増設・変更など改善を急ぐこと。また④築70年を越える千駄木小、小日向台町小の改築計画に着手すること。
8. 教育費負担の軽減策として求めてきた、①新入学用品費の入学前の前倒し支給（中学校は17年度、18年度からは小学校）、②中学校の修学旅行費の事前支給が実現し、③習塾代補助（中学3年生10万円、中学2年生6万円を上限）が来年度から新規に実施され、④「P

TA会費」や「クラブ活動費」の支給品目が拡大しました。さらに⑤18年度からは高校入学者に対しても返済なしの「給付型奨学金」として私立・10万円、都立・6万円の新入学用品費が支給されることになりましたが、子どもの貧困対策には不十分です。⑥ユニホームや合宿費など支給品目の拡大、⑦何よりも生活保護の停止・廃止された家庭や、児童扶養手当受給者、国保免除家庭などに就学援助の対象を拡大すること。

9. 学校給食では、①登録制による朝食給食（朝食クラブ）を実施し、②給食費の一部補助を行うこと。
10. 旧元町小学校と元町公園は、公園と一体で建設された震災復興小学校、52校のうち現存する唯一のものです。区は日本造園学会など専門家や区民の要望に応え、公園・学校の歴史的、文化的価値の検証を急ぎ、都の名勝指定の条件を整えること。また旧元町小学校は、免震構造による耐震補強をはかるなどして公園と一体的な保全を行うこと。銘板を付けること。さら旧元町小学校の利活用は区民意見が十分反映された、区民のための生きた施設とすること。

《全世代直撃の社会保障改悪許さず、途切れのない医療・介護体制を地域に》

総選挙が終わった途端、安倍政権が暴走を加速させています。財政制度審議会や経済財政諮問会議が示した社会保障改悪案は医療・介護、生活保護、子育てなど広汎な分野を予讃削減の標的にしています。この5年間で「医療崩壊」「介護崩壊」が代名詞のような小泉政権以上の規模とスピードで社会保障費を削減し続けてきた安倍政権の暴走にストップをかけ、住民福祉の増進を図る自治体としての責務を区は果たすべきです。

1. 医療分野では75歳以上の人の自己負担2割への引き上げ及び、診療報酬の2.5%引き下げを止めさせること。地域医療構想によるベッド削減・患者追い出し・受診抑制など区民の命と健康を守る立場から中止を強く求めること。
2. 介護分野では、要介護1、2の人の「生活援助」サービスの保険給付外し及び、通所介護の報酬引き下げを止めさせること。介護報酬の引き上げを求めること。
3. 子育て分野では、児童手当支給の所得基準の「世帯合算」への変更を止めさせ、特例給付（5000円）の廃止を含む見直しも止めさせること。
4. 生活保護分野では、子どものいる世帯への加算・扶助の見直しを止め、先発医薬品や“頻回受診”で「自己負担」の導入を止めさせること。格差と貧困が広がり、増加する生活困窮者に対する生活保護外しが指摘されるなか、「冷たい」といわれる相談窓口対応を見直し、誰もが憲法25条に基づく権利として生活保護の申請権をどこまでも尊重し、必要即応の原則、生活保護の申請権を守ること。
5. 国民健康保険の「広域化」に反対し、高すぎる国保料は引き下げること。
6. 都バス大塚車庫跡地を確保するなど、特養ホーム等の抜本増設、地域包括ケアにおける日常圏域を8圏域へ細分化するなど自治体主導による途切れのない介護体制づくりを急ぐこと。
 - ① 現在他県で入所せざるを得なかった住所地特例を含む、600人もの特養入所待機者「解消」のために整備方針と建設計画を策定すること。
 - ② 高齢者あんしん相談センターも4センター4分室から8センター体制へと強化し「きめ

細やかなサービス」の提供を行うこと。

- ③ 介護相談や認定にあたっては、利用者の介護認定の申請権をどこまでも尊重する立場を貫き、(ア) 安価なサービスへの置き換え (イ) 要介護認定を受けさせない水際作戦 (ウ) 介護サービスからの卒業を強要しないこと。
7. 本格実施から1年を経過した新総合事業で、区独自の緩和サービスとして行う訪問・通所介護サービスは、いずれも利用者には負担増とサービス縮小、事業者・介護職員には収入減になるもので、必要な質と量の介護サービスが確保できるサービスに見直すこと。
8. 介護職員の処遇改善と確保のために区独自の学費、家賃、人件費などの補助をすること
9. 2014年2月の「障害者権利条約」批准の根底にある「自立支援法違憲訴訟」による国との「基本合意」と障がい当事者が参加し、つくりあげた「骨格提言」をしっかりと受け止め障がいのある人が地域での仕事、生活を可能にする施策展開に生かすこと。
 - ① 昨年4月に施行された障害者差別解消法に則り、区として差別解消支援地域協議会や相談窓口を設置すること。また3年後の法の見直しを待たず、差別についての定義や「必要かつ合理的配慮」、合理的配慮の不提供が差別であることを明記した区独自の条例をつくること。
 - ② 低所得者の福祉サービスが無料になり矛盾が拡大している高齢障がい者の介護保険優先問題は、国に法7条の廃止を求め、区は「通達」を活用し当事者支援をすること。
10. 現在区内で7か所となった「銭湯（公衆浴場）の確保対策として区は、「公衆浴場の確保に関する特別措置法」の立場から、全庁的な取り組みで「これ以上銭湯を失わない方策」（区民の請願）を立て実施すること。

新規顧客獲得支援とあわせ燃料代、上下水道代など、経営補助の具体化を図ること。

 - ① 「湯遊入浴デー」を毎週日曜日毎、2回から4回に増やすこと。
 - ② 都の要請に応え、隣接の区でも「シニア入浴デー」シールが使えるように、隣接区や浴場組合とも調整すること。シニア入浴券は申請主義ではなく、高齢者の誕生日月に「入浴証」を発行すること。

《災害から区民の生命と財産を守る一防災・減災を最優先に》

1. 地域防災計画は、M9・震度7に対応し、首都直下型地震だけでなく、東海・東南海・南海と3連動地震も想定し、津波や高潮対策、液状化対策、原発事故も含めた計画の補強を行うこと。その際、公的責任を明確にし、予防原則に立脚したものとすること。1981年以降の建築物が倒壊した熊本地震の教訓をいかすこと。
2. 6割が通電火災だったという「阪神・淡路大震災」の教訓をもとに、感震ブレーカーは木造密集地域や高齢者・障害者中心の世帯への普及を急ぐこと。
3. 避難所の機能強化と備蓄物資の充実、避難道路等拡充と安全確保をはかること。区内全小中学校の備蓄倉庫の充実のために、可能な学校は、別棟の倉庫を確保すること。また住民の身近にある他の公共施設へも可能なところから備蓄倉庫の設置をすすめること。
4. 目白台3丁目に計画されている東大国際宿舍を避難所として位置づけ、備蓄物資保管所とすること。また、目白台交流館・音羽1丁目に移転後の音羽地域活動センターは、土砂災害時だけでなく、全災害時の避難所とすること。

5. 土砂災害防止法に基づく基礎調査は、都と連携して自然崖とともに人工崖も速やかに終了させ、結果に基づいて想定される土砂災害の規模と対処方針の周知を急ぐこと。また、新宿区で行われているように、独自に、高さ1.5m以上の擁壁を悉皆調査し、結果を所有者に周知し、改築・改修が必要と判断された場合の適切な補強に関する指導とともに、改築・改修工事は崖地周辺住民、通行人等の安全のためにも補助対象等を拡充し、改修にも適用すること。
6. 災害時の福祉避難場所は、老健も対象にして施設数を増やし、運営に必要な人的体制や食糧などの備蓄品を確保し、マニュアルの整備・点検を行うこと。
7. 避難行動要支援者の避難支援計画は、高齢者あんしん相談センター等と連携するなど対象者をもれなく把握し個別計画の作成を急ぐこと。
8. 都市型水害から区民を守るために、1時間当たり100ミリ降雨対策を急ぐよう都に求め、進行中の千川幹線の75ミリ対策を急ぎ、老朽狭隘な管渠については補修、改良工事を計画的に行い、管渠の疎通能力の確保に努めること。

《みどりと環境を守り、住みよいまちづくりのために》

1. 中高層建築に係る紛争を未然に防止するために、専門家による委員会を設置し、近隣住民、事業者、区の三者が公開の場で協議する制度を創設すること。なおそれまでの間、協議内容の議事録を公開すること。
2. 春日・後楽園駅前再開発は、建設についての住民説明会を開き、日照、風害、振動、騒音、交通渋滞等の課題について住民の声を取り入れ、対策を行うこと。区民便益施設として、保育所のみでなく、高齢者施設、公営住宅など区民が必要とする施設を設置するよう指導すること。
3. 区民の「住む権利」を保障する立場から、積極的に公共的住宅の確保・供給に努め、総合的な住宅対策に取り組むこと。
 - ① 「住宅ストック活用」については、区が直接空き家、空きマンション・アパートを借り上げ、区補助による低廉な住宅提供をすること。高齢者対象の「すまいる住宅登録事業」は、登録住宅を抜本的にふやし、家賃補助もおこなうこと。
 - ② シルバーピア、障がい者住宅増設、住み替え家賃補助の拡大を行うこと。
4. 不忍通り、巻石通りなど、狭く・傾斜した歩道の改善を急ぎ、首都直下地震緊急対策推進基本計画に基づき、区内全域の歩道の電柱の移設・撤去・地中化計画をつくること。
5. 受動喫煙被害をなくすために、歩行喫煙の禁止条例の周知・啓発を強化するとともに、受動喫煙防止のための指針を条例化すること。
6. 羽田空港増便計画に伴い、羽田への離着陸コースが都心上空へと変更することは、騒音や落下物、墜落の危険があり撤回するよう国に求めること。また、ほとんどの区民がこの計画を知らされておらず、区民に対してどういう影響があるのか、きちんと検証し徹底的に情報を開示するよう国に求めるとともに、区民にも明らかにすること。
7. ホームドアが設置されていない千代田線各駅（湯島・根津・千駄木）への設置工事を急ぐよう東京メトロへ要請すること。
8. 「自転車活用推進法」に基づき、区の「自転車活用推進計画」を策定し、交通体系における

自転車の位置付けを明確にし、自転車利用の普及啓発とともに、広域的な通行空間と利用環境整備を推進すること。

《地域経済と区民の暮らし・営業を守るために》

安倍政権の5年間で実質賃金が年10万円減、家計消費は1世帯あたり22万円下がる一方で、大企業の内部留保は400兆円超で超富裕層上位40人の資産は2倍になるなどアベノミクスが格差と貧困を広げています。大企業がもうかれれば、いずれ国民の暮らしに回ってくるといふ「アベノミクス」の破たんは今や明瞭です。

1. 区民の暮らしと営業、日本経済に深刻な打撃を与える消費税10%への増税はきっぱり中止することを、国に求めていくこと。
2. 公契約条例を制定して、区内中小企業等への仕事確保と官製ワーキングプアをなくし、人間らしく働ける賃金と労働時間を義務づけること。
3. 国に対し、「中小企業憲章」の制定を求めるとともに、区内中小企業振興のため、「中小企業振興基本条例」を早期に制定すること。区内中小業者も参加する「中小企業振興対策会議」を設置し、区民レベルで提案、運営し、区が共同する組織とすること。
4. 「最低制限価格制度」「低入札価格調査制度」の拡充や、区内事業所に対して区職員と調査員共同での調査・相談を徹底し、中小企業調査事業で出された問題点の対策を急ぐとともに、実態調査の範囲をさらに広げること。
5. 安倍政権は「働き方改革」関連一括法案要項をとりまとめましたが、これは長時間労働を一層ひどくする内容です。残業代ゼロ法案と、「過労死ライン」までの長時間労働にお墨付きを与える法改悪をやめるよう、国に求めること。
6. 小池都知事は豊洲市場移転について、「築地は守る」「市場としての機能を確保する」との言明や、豊洲の土壌も地下水も環境基準以下にするという都民との約束を反故にして、平成30年10月にも早期移転を加速すると表明しています。用地選定の経過、汚染対策、談合疑惑、巨額な税金の使い方など新市場建設経過の徹底説明を都に求めること。豊洲への移転は中止し、築地市場は現在地での再整備を都に求めること。
7. B一ぐるは大塚坂下通りや目白台地域、本郷、湯島、根津、旧中仙道などを通す新たなルートを検討するとともに、運行ダイヤの見直しや逆ルートも検討すること。シルバーパスも使えるようにすること。

シルバーパスは都営交通だけでなく、東京メトロでも利用できるように、また所得に応じて3千円、5千円、1万円パス等の新設を都に求めること。

一、改憲ストップ、戦争法廃止・即時原発ゼロにむけて

1 安倍政権のすすめる改憲をストップさせ、憲法を区政に生かすこと

- (1) 先の総選挙で自民、公明党小選挙区の制度の下「虚構の多数」により衆議院で3分の2の議席を得ました。安倍政権は、改憲を公約した維新の会と希望の党の協力も得て、今年中にも改憲案を策定し、来年の通常国会に提出するつもりです。9条の改定で自衛隊が海外で制限なく武力行使をすることや、立憲主義と民主主義を壊す改憲の動きに反対すること。
- (2) 安保法制＝戦争法は、憲法9条を破壊し、日本を「海外で戦争する国」にする戦後最悪の違憲立法です。日本共産党は戦争法を廃止し、日本の政治に立憲主義と民主主義を回復する国民連合政府を提唱していますが、以下、国に求めること。
 - ① 戦争法(安保法制)を廃止すること。集団的自衛権容認の閣議決定を撤回すること。
 - ② 日本の貢献は、憲法9条にたった非軍事の人道支援、民生支援を抜本的に強化することに転換すること。
- (3) 立憲主義と国民主権を無視した安倍政権の暴走が続く中、自治体の役割は極めて重要です。憲法を区政の場に徹底すること。
 - ① 戦争法による政府の「協力」要請に対しては、区としていかなる協力も行わないことを宣言すること。
 - ② 憲法99条を遵守し、区長が先頭に立って憲法を守る立場を区職員および区政に関わる職場で働く人々に徹底させること。
 - ③ 憲法をくらしに生かし、憲法集会の開催や区報による憲法・平和特集などを行うこと。
 - ④ 憲法違反の自衛隊の隊員募集事務は返上すること。
- (4) 国家が情報統制する「秘密保護法」は、国民の『知る権利』や取材・報道の自由を侵害するものであり廃止を国に求めること。憲法21条の集会・結社、言論・出版、表現の自由、19条の思想・信条の自由など憲法が保障する基本的人権を根本から蹂躪する、自衛隊情報保全隊による、違法な国民監視活動はやめるよう国に求めること。また、「テロ等組織犯罪準備罪」と名前を変えた「共謀罪法」は廃止すること。
- (5) 「改憲手続法(国民投票法)」は、廃止するよう国に求めること。

2 戦争法(安保法制)と新ガイドラインの具体化は止め、核兵器のない世界を

今年7月、国連は加盟国の3分の2を占める国と政府の賛成で核兵器禁止条約を採択しました。これは、核兵器の製造、実験、貯蔵や使用と使用の威嚇を含めて対象としており、初めて核兵器を違法と規定し、核兵器に「悪の烙印」を押した画期的な内容です。しかし日本政府は、核保有国とともにこの条約制定のための議論さえ加わず、賛同することを拒否しています。区は、唯一の被爆国政府として、被爆者と核兵器禁止の運動を続けてきた国民の声を真摯に聞き、核兵器禁止条約にサインするよう、国に求めること。

北朝鮮による核・ミサイル開発問題で安倍首相は、「『全ての選択肢がテーブルの上にある』と

のトランプ大統領の立場を一貫して支持する」との立場で、米国による先制的な軍事力行使を容認する姿勢は極めて重大です。米朝の直接対話と、米国に先制的な軍事力行使をすべきでない政府に求めること。

区についても以下の点について求めます。

- (1) 戦争法案の審議過程で明らかとなった、防衛省・自衛隊による自衛隊の軍隊扱いと日米新ガイドラインの具体化の内容について、明らかにするよう国に求めること。
- (2) 「国民保護計画」は、災害救助の住民避難計画ではなく、アメリカの戦争に自治体や公共機関、そこで働く人々を動員する計画であり、実施しないこと。「災害対処」に名を借りた自衛隊単独の市街地での治安・有事対策型の軍事訓練に協力しないこと。
- (3) 国内で事故が相次ぐオスプレイ墜落の原因究明、飛行中止を求めること。欠陥機オスプレイの沖縄県への配備は撤回を求めるとともに、横田基地など本土への配備・訓練や自衛隊によるオスプレイ、ステルス戦闘機の購入はしないよう国に求めること。米国に対して、米軍オスプレイパッド(着陸帯)を条件つけず直ちに返還するよう求めること。
- (4) 沖縄県民の圧倒的多数が反対している名護市辺野古への米軍新基地建設はただちに中止するよう国に求めること。
- (5) アメリカとの核密約の全貌を公開させ「核兵器をつくらず、持たず、持ち込ませず」の「非核三原則」を堅持すること。北朝鮮に核・ミサイル開発を放棄させるために、6カ国協議という対話のテーブルにつかせる、中国を含む国際社会が一致して制裁の厳格な実施、強化をはかることなど、政治的・外交的努力を抜本的に強めること。
- (6) 横田基地は自衛隊が移設され日米司令部の軍事一体化が進んでいます。増加している住宅地上空での飛行訓練や、特殊部隊のパラシュート降下訓練の中止を求めること。また、自衛隊や米軍などの軍用艦の東京港への入港は、民間船の利用制限など東京港の機能を阻害するものであり、入港料や係留施設使用料を全額免除している東京都に対し、危険な軍用艦の入港を断るよう求めること。
- (7) 「非核平和都市宣言」をしている文京区として、また、「ヒロシマ・ナガサキ議定書」や「憲法9条改憲に反対する3000万署名」に賛同署名し、「平和市長会議」に加入した区として、区民及び区外に向かって積極的な発信と施策を拡充すること。
 - ① 2015年NPT(核不拡散条約)再検討会議では、最終文書は採択できなかったものの「核兵器のない世界」を実現する法的拘束力のある措置を求める声が多数を占めました。2020年のNPT再検討会議には区民を派遣することを展望し、核兵器全面廃絶国際デー(9月26日)に核兵器禁止条約の早期交渉開始を訴えるメッセージを国連に送ること。
 - ② 区の封筒、冊子、年度報告など可能な限り印刷物に「非核平和都市宣言」をしていることの印刷復活等、宣言文の普及啓発を図ること。
 - ③ 「戦災・原爆資料展」での被爆者体験講話の継続や「写真で語る平和展」、映画会などを充実すること。文京区固有の平和・戦争遺産を網羅した平和マップを作成すること。
 - ④ 広島市、長崎市が主催する平和式典に小中学生等の区民代表を派遣し、報告会などを開

催すことを通じて被爆の実相を学び、継承する取り組みを推進すること。

⑤ 千駄木の平和地蔵尊などの保存や高齢者の戦争体験を映像として残し、戦争体験を次世代に継承させること。

⑥ 被爆者への見舞金の金額を上げること。高齢化、病弱化で組織の運営に困難を抱える被爆者団体の相談事業や被爆の実相普及・継承事業への支援を強めること。

(8)「安全・安心まちづくり条例」は、警察権限や住民の相互監視が強化されるなど、プライバシーや表現の自由など憲法が保障する権利が制限されることのないよう慎重に対応すること。

3 原発ゼロの日本を実現するために

(1) 原発事福島故から5年余りたってもなお、6万8千人が避難生活を余儀なくされています。福島第1原発は、溶け落ちた核燃料の位置や状態がいまだ把握できず、破壊された原子炉建屋への地下水などの流入により、核燃料から溶け出した放射性物質を含む汚染水が増え続けています。しかし、安倍政権は、事故から6年余りで、大熊町、双葉町と帰還困難区域を除き避難指示を解除しました。

① 被災者を分断する「線引き」や住宅対策等への「打ち切り」の押し付けをやめ、完全賠償と徹底した除染をすすめること。すべての被災者生活と生業を再建できるまで、国と東電が責任をもって支援すること。

② 191人も子どもたちから甲状腺がんが見つかったことは重大です。子どもたちや福島県民の健康を守るため、国が責任をもって長期の健康診断を実施すること。

③ 国として「収束宣言」を撤回し、川内、伊方原発を停止し「即時原発ゼロ」の政治決断を行うよう求めること。

(2) 原発が生み出す「使用済み核燃料」は処理する技術が未確立であり、原発再稼働をやめ、全原発を停止し、輸出政策は中止するよう国に求めること。核燃料サイクル(プルトニウム循環方式)からただちに撤退すること。高速増殖炉「もんじゅ」、再処理工場などの関連施設は廃止すること。

(3) 国のエネルギー基本計画で、原発依存をやめ、再生可能エネルギーを本格的に普及するよう国に求めること。

(4) 区が行ってきた福島第一原発の事故への対応策は継続し、区民の不安に応えること。

① 継続的に放射線量測定を行い、その結果を公表し、除染などの対策を講じること。また、学校等に保管している汚染土壌の処理方針を早急に決めるよう国に求めること。

② 放射性物質検査機器による、学校、保育園等の給食食材の測定は、体制をとり稼働日数を増やすこと。給食の測定は、各施設月1回測定すること。

③ 放射線測定器を活用し、生徒・児童が授業で測定、学習できるようにすること。放射能汚染について、区民の相談に応える窓口を設置すること。

(5) 福島第一原発の事故に対応するために、区が支出した関係経費については東京電力に全額請求し、責任の所在を区民に明らかにすること。

二、公正で民主的な区民本位の区政を実現させるために

1 「行財政改革」はやめ、区民サービスを拡充する区政に

(1) 安倍政権は、社会保障費の「自然増削減」を基本方針とし、患者負担の引き上げ、後期高齢者医療保険料の値上げ、国民健康保険料のさらなる値上げにつながる「国保の都道府県化」、など医療制度の連続改悪をすすめています。社会保障の切り捨て計画を中止し、国民をさらに苦境に追い込む社会保障費連続削減を中止するよう国に求めるとともに、672億円もの基金をもちながら区民に負担と犠牲を負わせる区政運営はやめること。

① 「保育ビジョン」に反する区立保育園の給食の民間委託はやめること。

② 「受益者負担」「公平性」を口実とした区立幼稚園、育成室の保育料や区民会議室、スポーツ施設、自転車駐輪場など手数料・使用料の引き上げを撤回し、「受益者負担の適正化」を実施した2013年以前に戻すこと。「行革」によって廃止された障害者団体や社会教育団体などに対する使用料の「免除規定」は復活させるとともに、減免制度の拡充をすること。

③ 幼稚園、保育園、育成室の保育料の改定にあたっては、負担能力に応じて、かつ現行保育料から値上げしないよう定めること。

④ 戸籍住民課の証明書発行・郵送業務委託は、2014年の委託開始から今年までに130名が退職する事態や、誤送（交）付が頻発する事態になっており、戸籍や住民登録など個人情報根幹を担う公の業務は、ただちに直営に戻すこと。

⑤ 指定管理の図書館職員の退職が2期目の2年半で、合計121人に上がっています。司書職等の大量退職による区立図書館のレベルダウンが懸念され、雇用の継続と図書館業務のノウハウ蓄積ができる対策をとること。

建築物・設備の法定点検のサボタージュは看過できない問題であり、新規登録者の減少や一部に利用者数、貸出数の減少が起きている事態と合わせ、原因の究明と対策を講じること。「公の施設の運営を担うという自覚と責任を求める」と区から指摘されたが、当面、区の指導と協議を改善、強化するとともに、図書館を区直営にもどすこと。

⑥ 職員の原則不補充をやめ、福祉や子育て、土木、建築、施設管理など区民に密着した専門職・技術職の職員を増員・育成すること。

⑦ 営利法人が運営する私立認可園では保育の質の低下をもたらす問題が発生していることから、営利法人立認可園誘致や公立保育園の民間委託は行わないこと。

⑧ 子育て、教育、福祉などにかかわる施設の指定管理者制度導入や民営化を撤回するとともに、今後、民間委託は拡大しないこと。

⑨ 「官から民へ」の掛け声のもとに行った学校給食調理、保育園、児童館・育成室、図書館、スポーツ施設等の民間委託や指定管理で生み出された官製ワーキングプアによる劣悪で安上がりな労働は、職員の継続的確保を困難にしています。区民へのサービスの「質」を保つため、区が賃金を含む労働条件などを把握し、改善すること。

(2) 指定管理者制度の区施設（51ヶ所）では雇用、サービスの質にゆがみが生じています。区

施設の管理・運営、施設設計・施工の再検討を行うこと。

- ① 総合体育館のカビ、サビ発生は、指定管理者の管理に責任があることが明らかになったが、鉄骨塗装の「浮き」、雨漏りを含めて、「総合的・客観的検証」を行い、区民、議会に説明し早急に抜本的な対策を行うこと。
- ② 総合体育館、森鷗外記念館など、開設直後に発生した施設の不具合について、定期的に検証を行い、プロポーザルのあり方、契約、設計、施工、管理の諸問題を解明し、区民に明らかにすること。
- ③ 指定管理者の労働条件モニタリング調査の対象となった2施設（森鷗外記念館、勤労福祉会館）で明らかになった労働法令違反の教訓を明らかにするとともに、全ての指定管理者制度導入施設で直ちに労働条件調査を実施すること。委託のすべての事業者にも早急に労働モニタリング調査を行うこと。
- ④ 千石育成室が区直営から指定管理者制度に移行した2013年度に、常勤職員4名、非常勤職員7名が退職し、育成室児童の退室が5名に及んだことを教訓に、千石育成室は直営に戻し、今後増設する育成室は区直営で進めること。
- ⑤ 施設ごとに「目的」「課題」を明らかにし、それに基づいた評価の基準・項目等を再検討すること。その際、利用者モニタリング（アンケート・懇談会等）の徹底、第三者評価の導入を図り、運営に生かすしくみをつくること。直営に戻すべきものは戻すこと。
- ⑥ 施設ごとの予算・決算、事業を議会所管委員会に報告し、審議を行うこと。また、利用者協議会等の設置で住民によるチェックシステムを構築すること。
- ⑦ 区が委託する事業を増やし、区民要望に応えるサービスの向上を図る。指定管理者によっては、毎年大きな黒字決算となっており、指定管理料の見直しを含め検討し、区施設を利用した指定管理者のもうけの場とすることがないようにすること。
- ⑧ 施設の小破修繕も含め、管理者と区所管課及び施設管理部との緊密な連携のもと管理運営が行われるよう、必要なシステムづくりと体制整備を図ること。

(3) 事務事業評価制度については、以下の点で見直しを図ること。

- ① 評価は、区民生活向上のための公的責任を明確にしてすすめるとともに、自治基本条例に則り評価に区民が参画するシステムを拡充すること。財政難を理由に廃止・縮小された福祉、教育などの事業を見直し、672億円の基金を活用して元に戻すこと。
- ② 福祉や教育など数値化が困難で、結果がすぐに出ないような事務事業については、経済性や効率性だけで判断しないよう評価基準を改善すること。
- ③ 住民の健康、安全及び福祉を守るという自治体本来の役割を明確にする立場から財政評価システムの見直しを行うこと。

(4) 「バランスシート」は、「行革」の手段として活用しないこと。PFIについては、官と民とのリスク分担、建設費の割賦方式、官民癒着、独占的委託によるサービスの硬直化や破たんした場合公共サービスの提供が不可能になる等様々な問題が起きていること、また、地元中小企業の仕事確保の面で大きな問題を含んでいること等に鑑み、導入しないこと。

(5) 「行政改革推進法」や「市場化テスト法」に基づく国による上からの「行革」や自治体リストラ、自治体運営への「経営主義」、道州制など自治体の合併押し付けをやめさせ、区での具体化は行わないこと。真の地方分権確立のためにも、自主的で自立した区政運営の確立に努めること。

(6) 地域施設のあり方について

区施設の改築・併設などにより新たな活用が可能になる区有地は、売却や信託はせずに福祉、子育ての施設や緑の確保のために有効活用すること。その際に、区の計画を区民に周知徹底し区民の声、要望をくみ取ってすすめること。

公共施設等総合計画は、施設の複合化・集約化で、決してコスト削減による地域コミュニティの分断、破壊されぬことのないようにすること。

- ① 寿会館の廃止後、地域のコミュニティと福祉の増進を目的とした施設に移行した「交流館」は、健康促進や文化的事業を行ない、地域住民、サークル等の活動を支えてきました。地域交流館は存続させ、交流館で行なわれてきた事業はボランティアではなく、予算措置をし、専門的指導者のもと継続すること。
- ② 廃止された本駒込南交流館の代替となる施設を整備すること。現状の施設では施設利用の予約が取りにくく、実態を把握すること。また、洋室が利用料の減額対象外になっている施設があるなど、貸室の減額の在り方を実態と要望に合わせて見直すこと。
- ③ 大塚地域活動センターは建て替え、跡地には育成室の併設等・複合施設など検討すること。
- ④ 移転が決定している音羽地域活動センターの跡地活用については、今から住民要望を聴取して、さらに必要とする施設を確保すること。
- ⑤ 小規模多機能型居宅介護施設となる旧向丘地域活動センターの1階スペースは、地域住民の要望を聞き有効活用すること。
- ⑥ 旧アカデミー向丘(向丘2丁目)跡地は、区が従来示してきた創業支援施設をはじめ地元住民に諮るなど住民要望を聴取して、地域の長年の懸案である図書館、風呂、高齢者住宅など複合化を反映した活用方針へと練り上げること。
- ⑦ 動坂福祉会館(跡地)の障害者グループホームに併設される集会室は、現地で申し込みができるようにすること。
- ⑧ 今年度で事業運営を終了予定となった「いきいき西原」は、入浴設備を含む便益施設として活用すること。
- ⑨ 41施設200基残された区有施設の和式トイレの洋式化を急ぐこと。

2 シビック優先の区政運営をやめ、区民生活最優先の財政運営を確立するために

(1) 179億円と概算されているシビックセンターの改修費用については、内容を区民に明らかにし、シビックセンター建設に次ぐ税金投入のあり方について全区的に意見を聞くこと。また、他の区民施設や学校の改修・改築、特養ホーム、保育園等の整備とのバランスをはかり、改修費用は大幅に縮減すること。維持管理費、運営経費をさらに削減すること。

- (2) 地方自治法にもとづき、「福祉の増進」を柱に区民の暮らし、介護、福祉、子育てを重視し、受益者負担の拡大でなく応能負担、必要充足の立場で予算編成を行うこと。これまでの「行革」でため込んだ672億円の基金を有効に活用すること。
- (3) 適債事業については起債発行を行い、小中学校の施設設備等の学校間格差を一気に解消する大胆な配分を行うこと。
- (4) 273億円余の税金の投入が予定される春日・後樂園駅前再開発は風、日照、交通などの環境に与える影響が大きく無駄も多く、環境影響や安全性の観点から見直し、認可保育園、高齢者施設、公営住宅など区民が必要とする施設を設置するよう、積極的な対策を再開発組合に要請すること。
- (5) 区独自の財源確保に努めること。
- ① 区債を低利なものへ切り替えること。
 - ② 銀行手数料の引き下げを求めること。
 - ③ 東電、東京ガスなどの事業用道路占用料（電柱、電話柱、ガス管など）を適正な負担に改めること。ガス管の供給管部分の占用料免除はやめること。
 - ④ 国庫補助金については、満額措置を国に強く求めること。
- (6) 2020年開催予定のオリンピック・パラリンピックは、すべての人々がスポーツ活動に参画する契機となるばかりでなく、スポーツを通じて国際平和と友好を促進するというオリンピック精神に基づいて行われるべきです。真に都民が納得できるコンパクトオリンピックとなるよう、五輪費用の削減、透明化を実行することを基本に、以下、国や都に求めること。
- ① 都立競技場整備費に加え、新国立競技場整備費の負担、選手村の基盤整備費等で都の負担は、7000億円以上となります。組織委員会に、最新の大会運営費の総額と内訳の公表と費用削減を求めるよう都に要請すること。
 - ② オリンピックを口実にした過大なインフラ整備や、再検討がもくろまれている環三道路や東京外環道延伸、蒲蒲線、成田羽田線などの事業計画をしないよう都へ要請すること。
 - ③ 「福祉の増進」が目的の宝くじ基金は、オリンピック準備のために流用しないこと。
- (7) 都区協議会の民主的運営について
- 国保の「23区統一保険料」決定に至る過程や「広域連合化」問題の不透明さが問題になっています。この間の都区協議で、都による「臨時的圧縮」要求に押され、区民要望を押さえ込んできた責任も重大です。23区区長会及び区長は、1998年の地方自治法改正の立場から、都区協議を910万区民の要求実現の場として位置づけ、交渉姿勢を改めると同時に区民への説明責任を果たすこと。
- ① 認可保育園の保育の質を維持するために、私立認可園、区立園への旧都加算分について都区財政調整制度の都区協議継続を堅持すること。
 - ② 小石川3丁目に建設予定の児童相談所の区移管にあたっては、都との「児童相談所移管準備連絡調整会議」において、課題の抽出、整理を迅速に行い必要な財源と人員をつけるなど、一日も早い移管を実現すること。
 - ③ 固定資産税などの調整3税は、23区固有の財源であることを肝に据え、区民の暮らし

や福祉の充実、及び区の自主権の抜本的拡充に向け交渉すること。

- ④ 都市部の需要に応える都区財政調整交付金として「都区間の配分割合」を絶えず再検討し、引き上げを要求すること。
- ⑤ 都が「大都市事務」の整理にあたって、本来「府県事務」まで「都独自の大都市事務」だと主張し、都の大型開発など浪費的投資偏重の都財政運営のツケを23区と区民に押し付けていることを批判し、是正させること。

3 国公有地の活用で、保育園や介護施設の増設を

認可保育園の待機児対策として、また、特養ホームなどの増設にとっても、新たな土地の確保が最大の問題です。

- (1) 7246㎡と広大な都バス大塚支所跡地の活用を都に強く申し入れ、認可保育園、特養ホーム、住宅など区民の切実な願いを実現するため、区民、区議会、全庁あげて福祉インフラ整備に一気に取り組むこと。住民からのつよい要望に応じて、都との協議内容について可能な限り明らかにし、要望が確実に実るよう最善の手を打つこと。
- (2) 国公有地・職員宿舎や都有地などを改めて総点検し、払い下げや定期借地権の活用で取得をすすめること。
- (3) 保育園としての活用になった大塚3丁目都営住宅跡には、高齢者施設、区民会議室を併設すること。
- (4) 千石3丁目に区が取得した国有地に保育園が開設されるにあたり、地域住民との協議の場を設けて課題を整理してきました。今後開設される一中校庭内や大塚都営住宅跡地でも同様に、地域との円滑な話し合いで安心して開設すること。

4 自治基本条例の精神に基づき区民が主人公の清潔・公正な区政実現のため

- (1) 総合体育館のカビ、サビ問題、「戸籍住民課証明書発行業務」委託、指定管理の区立図書館での離職問題などで、自治基本条例が謳う政策立案過程から政策の運営までの「区民参画」、「経過の透明性」、「区民への説明責任」など大きな問題が見えてきました。こうした事態に鑑み、区民本位の区政実現のため、以下の点で事態を進展させること。
 - ① 区民参画の実現のために、「区民参画条例」、「住民投票条例」の制定を急ぐこと。また、計画・施策についての説明会は、実質的な区民理解、参画を促すために、もっと多くの地域ごとに開催すること。
 - ② 憲法や地方自治法に基づき、区民こそ主権者であり、福祉を享受する権利を有することを貫き、行政が区民に「自己決定、自己責任」を求めないこと。
 - ③ 子ども、未成年者の声を区政に生かすため、「中学生サミット」などの意見を聞き入れること。
 - ④ 自治基本条例の「事業者の参画」をテコにした営利企業の「参画」は、区民参画と明確に区別すること。
- (2) 各種審議会等の委員の選任にあたっては、無作為抽出により減らされた公募区民委員を増や

し、区民各層の積極的意思が反映されるように改善すること。また、特定の重複した人による形式的な住民参加は改めること。審議会、協議会、検討会などは全面公開し透明性を高め、区民の意見が十分反映されるようにすること。また、議会への報告をきちんと行い、十分な審議を経て方針決定がなされるようにすること。

- (3) パブリックコメントの実施にあたっては、余裕のある公募期間の設定と地域ごとの細かな区民説明会を含む徹底した情報提供を行い、区民の意見を募ること。決定前に議会報告し、議会の意見を反映させること。
- (4) 区政に対する区民からの苦情処理・行政監視・行政改善のため、第三者機関である「オンブズパーソン制度」を設け、区民の権利・利益の保護を図ること。
- (5) 情報公開を徹底し、区政の透明性を確保するとともに個人情報保護に努めること。
 - ① 「情報公開条例」に基づき、原則公開を貫くこと。
 - ② 区民の「知る権利」を保障し、区民への「説明責任」を果すため、「情報公開条例」に基づき情報提供を実効あるものにするよう対策を講ずること。また、区議会への情報公開実施状況の報告を義務づけること。コピー代は引き下げること。
- (6) 個人番号の漏洩や番号を記載した住民税の決定通知書の誤送付など大きな問題となっているマイナンバー制度は、撤回するよう国に要望すること。また、税や所得情報、社会保障にかかわる個人情報を国が一括して把握する制度の拡大は中止すること。
- (7) 区長及び議長交際費の使途を見直し、大幅な削減をはかるとともに、区長の退職金は削減すること。特別職、議員の期末手当傾斜配分等を廃止するとともに、旅費、需用費、報償費等についても絶えず点検節約し、自らの襟を正して区政を公正明朗なものにすること。議員の費用弁償は廃止すること。政務活動費の適正な執行に努め、インターネットによる公開をすすめること。
- (8) 選挙制度について
 - ① 18歳選挙権が実現したことを契機に若者向けの啓発活動を強化すること。
 - ② 主権者である区民の関心を高め「知る権利」を保障するため、区長選挙における立会演説会の復活をはかること。
 - ③ 投票率が高まるよう、公営掲示板を増やし、啓発活動のいっそうの推進をすること。投票所のバリアフリー対策を急ぐとともに、投票所へのアクセスを考慮して白山1丁目、音羽、小石川2～3丁目地域などで投票区域の見直しを図ること。期日前投票が激増する中、投票日に準じた体制と投票所の増設をふくむ抜本的対策を立てること。
 - ④ 障害者、要介護者等の在宅投票制度については、当事者・家族の意見を聴取し、参政権を守る立場からさらに利用しやすいよう改善を図ること。
- (9) 東京ケーブルネットワークについては、放送事業の公共性を確保し、番組編成委員会は「放送法」等にもとづく番組編成基準などに留意し、編成委員会の構成・運営は公正で民主的なものとする。こと。
 - ① 「文京区民チャンネル」は、区の一方向的な広報番組ではなく、区議会の報告も取り上げる。こと。区民の意見が分かれる重要問題では反対意見も伝えて公平に扱うこと。

- ② 聴覚障害者への手話通訳や字幕放送を拡大すること。
 - ③ 神田川、千川幹線の水位情報も正確、迅速な報道ができるようさらに対処すること。
- (10) シビックセンター建設にかかわる文化財保護法違反や区幹部と職員によるカラ出張、社会福祉法人「槐の会」が経営する施設での体罰・不正経理問題など一連の不祥事・不正事件、さしがや保育園でのアスベスト処理にかかわる問題など文京区政における一連の「汚点」については、二度と引き起こさないよう常にその教訓を明らかにし、公正で民主的な区政、区民と職員に開かれた区政の確立にむけ、継続的な努力を怠らないこと。
- (11) 公正な政治の実現のために
- ① 政治腐敗の最大の原因である企業・団体献金を禁止すること。区長・区議会議員と政治団体に対する企業・団体献金を禁止する条例を制定し、企業との癒着を断ち切り、区政における汚職事件の防止策を講ずること。
 - ② 区の附属団体の責任者に特定企業の代表者が着任する場合などは慎重に対応すること。
 - ③ 区長及び区の幹部職員はもとより、公務員の企業・団体との関係を律し、関係企業・団体への天下りを、退職後一定期間禁止すること。

5 真の男女平等参画社会を実現するために

安倍政権は「女性の活躍」というものの、働く男女の賃金格差や差別待遇の是正、女性が働きやすくする子育て支援の拡充は先送り、パートタイム労働者や派遣労働者の差別禁止・均等待遇には背を向け、「女性の活用」で企業の競争力を高めるものとなっています。区として独自に女性差別をなくす取り組みに力を尽くすことは極めて重要になっています。

- (1) 「男女平等参画基本条例」に基づき、区政全般での条例実現を庁内に徹底すること。あらゆる施策、事業の企画・立案、実施、評価に男女平等の立場を基本にすえること。
- (2) 審議会などの委員選任にあたっては、女性の積極的登用をはかり、その割合を2分の1とすること。
- (3) 「男女平等センター」は、相談機能等をいっそう充実させること。また、使用料の引き上げは元に戻し、免除規定を復活させること。トイレの洋式化を急ぐこと。
- (4) ワークライフバランスとともに、ディーセントワークの実現する社会をめざし、長時間労働や不安定雇用などの働き方を改善し、男女が互いの人格を尊重し、仕事と家事・育児の両立、ジェンダーフリーをすすめる国民的な世論、合意を広げ、必要な法整備を国に求めること。
- (5) 政府や東京都などによる「ジェンダーフリー」の用語使用禁止、性的役割分担の固定化など戦前の家族観や男尊女卑の思想を持ち込む動きを許さず、真の男女平等をすすめること。
- (6) 自営業者の家族従業者を独立した働き手として認めず、賃金保障もなく、労働基準法で定める産前産後休暇、育児休業もとれない法的根拠となっている「所得税法第56条」は、女性の基本的人権を踏みにじるものであり、直ちに廃止するよう国に求めること。
- (7) ILO母性保護条約や、パート労働者の均等待遇を求めたILOパート労働条約、女性差別撤廃条約選択議定書などをただちに批准するよう国に求めること。また、女性差別撤廃条約やILO第6号条約(家族的責任をもつ男女労働者の権利保障条約)などに基づく具体的施策

を国に求めること。

(8) 増え続けるドメスティックバイオレンス（DV）被害者救済のために

- ① 都の配偶者暴力相談支援センター（ウィメンズプラザ、女性センター）は、24時間の相談・受け入れ体制を早急に確立するよう求めること。
- ② 相談窓口の周知徹底、被害者の人権を第一にしたシェルター確保など保護対策を強化すること。
- ③ 警察、医療機関など関係機関との連携、職員の研修の充実をはかること。
- ④ 改正DV法に基づき区市町村の努力義務となった「配偶者暴力相談支援センター」が設置できるよう国や都に支援を求めること。

(9) 社会の中にはいまだにLGBT（性的マイノリティ）への誤解や偏見が根強く存在します。誰もが堂々と「自分らしさ」を主張でき、個性豊かに暮らせる社会をつくることが求められています。区として人権と生活向上のための施策に取り組むこと。

(10) シビックセンター内に設置されたUNウィメン事務所は、区内への貢献活動について具体化を進めるとともに、活動内容について公開すること。また、設置場所については再検討し、事務所使用料負担を政府に求めること。

6 東京ドームでの競輪復活を許さないために

- (1) (株)東京ドームの都市計画後楽公園の第1期特許（東京ドーム）において建設された「競輪施設」の許可取り消し、撤去を東京ドームと経済産業省に申し入れること。
- (2) 東京ドームを使つてのオリンピックを理由とした競輪復活の動きは許さず、「後楽園競輪」復活反対の運動を、改めて区民、区、区議会が一体となって取り組むこと。復活反対のポスター、垂れ幕を再び掲げ、区民啓発を行うこと。
- (3) 区民の長年の運動を無視して強行した後楽園オフトの「場間場外」での南関東（浦和、船橋、川崎競馬）馬券販売はやめさせること。
- (4) 「大井競馬場外勝馬投票所」は、区民を欺いて設置し、黄色いビル内に移設したものであり、撤去させるとともに、中央競馬の馬券売り場の撤去も求めること。また、オフトの都内各地への設置に反対すること。
- (5) 東京ドームにおける諸施設の建設にあたっては、建築基準法及び各関連条例や規制を厳重に守らせ、規制していくこと。また、ドームをはじめ諸施設の近隣住民への騒音防止対策を講じるよう指導すること。

三、子育て支援をすすめ、子どもの健やかな成長を保障するために

1 保育所への全員入所実現と保育の「質」の確保のために

(1) 保育園への全員入所の区責任を果たすために

2017年度4月1日現在、認可保育園に入れなかった児童が782人（前年比+83人）
どんな保育も受けられない子どもは283人（+26人）、そのうち、178人（+6人）は
両親ともに常勤でした。文京区史上最悪の事態です。

- ① 児童福祉法24条1項による保育の実施責任をもつ区として、保育意向率50.8%を満たす保育所増設計画をもち、早急に全員入所実現の目標を設定し、区立保育園を含む認可保育所の増設で、待機児ゼロのあらゆる手立てをとること。
- ② 公有地などを活用して、区立認可保育所を増設すること。公立保育園の運営費と建設費への国庫負担を復活するよう国に求めること。
- ③ 保育所活用が決まった都営大塚アパート跡地につづき、都バス大塚支所跡地など区内の未利用公有地、国が廃止を予定している宿舍等の土地活用、民有地の購入などあらゆる特別対策を取り、区立や社会福祉法人立の認可保育園を増設すること。
- ④ 保育所全員入所実現のため、臨時的に中学校の余裕教室等を活用して、区立保育所「分園」をつくること。

(2) 「子ども・子育て支援新制度」は、保育の公的責任を大幅に後退・縮小させるだけでなく、「営利化」、「産業化」の導入と、多様な施設・サービス等制度の複雑化により、保育に格差と差別を持ち込む制度です。こどもの権利と育ちを保障する立場から、区立・社会福祉法人など営利を目的としない認可保育所を区の待機児対策の基本として堅持すること。

- ① 保育室の面積や保育士配置基準は、現行基準を後退させず、改善・拡充を図ること。
- ② 区立お茶の水女子大「認定子ども園」は、児童の心身の発達と健康の諸問題・成果等、また、保護者たちの交流・協同の発展・成果等の報告を毎年度区と区内幼稚園・保育園に対して行うこと。
- ③ 柳町子どもの森幼保一元化園と明化幼稚園の認定子ども園化は、子どもについては、生活パターンの違う子ども同士がともに生活する事で生じる心の発達及び友達関係等のあり方への影響、保護者については、就業の有無による相互理解とPTA活動、行事のあり方等、職員については、ともに保育教諭資格を持つ保育士と幼稚園教諭の処遇の統一等の課題が解決されねばなりません。

それらについて、全幼稚園、保育園において学び交流・研究する仕組みを構築し、職員の処遇については区が先導的役割を果たすこと。

- ④ 認定子ども園の職員配置については、区立保育所と同等とすること。
- ⑤ 0歳児の待機児童対策に資するものとする。
- ⑥ 区立幼稚園の新たな認定子ども園化は行わないこと。

(3) 「文京区保育ビジョン」を生かし、安心できる保育体制の確立で「保育の質」向上を

- ① 区立保育所の給食調理民間委託方針は、区「行革」による調理員養成の失敗を子どもの保育に転嫁するものであり、低賃金の民間委託に置き換え、これまで培ってきた食育・保育の質を後退させるものであり、撤回すること。1歳児園への栄養士配置、年度途中でも職員採用を行い、1園3人の常勤調理師配置に戻すこと。
- ② 15年度開設した「ハッピーママ茗荷谷」は、職員の大量退職の事態で、定員90人を55人規模に縮小し、園長経験者の保育援助など、認可保育所にあるまじき状態が続いているのは問題です。認可の妥当性や保育所運営の能力など、都・区の責任で点検・検証し、その結果を公表すること。そのうえで、保育士の増員が可能で保育の質が確保できると判断されるなら、あらゆる手立てを講じ、平常運営を確保すること。
- ③ 認可保育所を建設・誘致する際には、園庭を確保すること。また、現在、園庭のない保育所の3・4・5歳児の体力・運動能力など、心身の発達が園庭のある保育園と比較してどうか、調査の項目・計画を具体化し、継続的調査を行うこと。
- ④ 区立保育園での産休明け保育の実施と、青柳保育園につづき藍染・こひなた保育園など1歳児園でのゼロ歳児保育拡充を図ること。また、病児・病後児保育や一時保育、地域子育てステーションの拡充を図ること。
- ⑤ 少子化対策・子育て支援に逆行する保育料の値上げは行わないこと。
- ⑥ 区立保育所の民営化は行わないこと。

(4) 私立認可保育園、公設民営保育園などの「保育の質」の維持・向上のために

文京区では、待機児童対策を私立、とりわけ企業立の認可保育所誘致により推進してきました。その結果、商業ビルの一角等で狭く園庭がない、夏は区立保育所で「もらいプール」をせざるを得ない、また、園長を含む職員の経験年数が浅いことから生じる保育の課題など、「保育の質」が問われています。そのため、区が園長経験者等を巡回指導させ、また、地域ごとに区立保育所が他の認可保育所の指導をする体制をとる等の必要が起きていることは、かつてない事態です。すべての子ども達に平等の保育を保障していくために、以下の対策をとること。

- ① 保育の質を財政面からも保障するために、私立認可園、区立園への旧都加算分が、都区財政調整制度の都区協議において継続されるよう、東京都へ申し入れること。
- ② 国の保育士等処遇改善事業については、国に対し当面月平均5万円の給与アップを行うよう求めること。また、区として独自の給与加算を行うこと。
- ③ 民間で働く福祉職員給与の公私格差是正と保育の都加算事業、特例保育や給食の完全実施などへの補助引き上げと人件費補助を都に求めること。
- ④ 家庭的保育事業への保育者の増員や補助者の就労時間延長などの待遇改善や助成を強め、待機児童対策支援を行うこと。
- ⑤ 職員の定着率を高めるため、住宅確保や手当の拡充など、処遇改善策をさらに拡充し、広報すること。労働条件や賃金等の実態調査を行い、改善すること。
- ⑥ 株式会社立の保育園や認証保育所については、補助金が株主配当や他の事業に回り、子

ども・職員へのしわ寄せとならないようチェックや定期的かつ第三者機関による監査など体制を強化すること。

- ⑦ 安全・安心の保育のために、企業主導型保育所の設置に頼らず、区立等の認可保育園の増設で待機児童対策を進めること。
- (5) 小規模保育所A型導入に際しては、定員19人以内を堅持し、国の規制緩和策による保育条件の後退は絶対しないこと。
- (6) 認可外保育所等について
- ① 認可外保育所保護者への保育料補助をただちに認証保育所と同様に行うこと。
 - ② 保育の質向上のため、認証・認可外保育所への助成を増額し、区が行う保育研修等への参加案内など援助を強める具体策を講じること。
- (7) 量も質も拡充する待機児童対策を進めるために以下の点を東京都に求めること。
- ① 都バス大塚車庫跡地の活用を強力に要請するとともに、国有地・民有地を買い上げて都営用地とし、無償または低額で福祉施設用として貸し出すシステムを構築すること。
 - ② 今年度から保育士等キャリアアップ補助の単価が引き上げられたことは重要ですが、人件費補助や保育従事者が安定的に仕事を続けられる職場環境の確保、処遇改善のさらなる拡充を行うこと。
 - ③ 保育の質を担保するため、区市町村とも連携して企業立等の認可保育園や認可外・企業主導型保育園への指導検査を強化するとともに、区職員の同行も義務付けること。
- (8) 区立さしがや保育園アスベスト被曝問題は、「さしがや保育園アスベスト健康対策実施要綱」とその基本的な考え方にそって、誠実に区の責務を将来に亘って果たすこと。またアスベスト被曝者・保護者と十分に話し合い、納得と合意による「協定書の締結」や、「アスベスト・デイ」などを企画しアスベスト問題の風化をさせないこと。

2 児童館・学童保育事業などの充実のために

- (1) 育成室の待機児童対策を強めるとともに、施設・設備の充実をはかること。
- ① 認可保育園の急増と幼稚園の預かり保育の拡充に併せ、増大する育成室需要に対応するため、区内全域を対象に総合的な整備計画を早急に立てること。待機児童解消とともに、増大する50人規模施設の解消を早急に図ること。
 - ② 築30年を経た駕籠町育成室に続き、千駄木など老朽化した単独育成室については、内外装改修、遊具、備品の更新など施設整備を急ぐこと。
 - ③ 障がい児の対応スペースを確保（根津など）し、シャワー等を設置すること。また、洋式トイレの設置や改修、遊具など育成室の施設設備の改修を急ぐこと。
- (2) 「千石第1・第2育成室」問題について
- 指定管理者による委託に移行した2013年度に、13名の職員が退職し、育成室児童の退室も15名に及ぶなど児童と保護者に多大な不安を与え、16年度指定管理者の変更となった。
- ① 過去にも民営化で同様の事態が起きており、当該育成室・児童館は区直営に戻すこと。
 - ② 施設については、3階トイレを増やし、3階のウッドデッキを本来の安全な遊びスペース

スに改修し、遊びに活用する等過密解消を図ること。

(3) 育成室の「保育の質」のさらなる充実を図るために

- ① 「1フロアに2育成室」の設置は、大規模育成室と同様となるのでやめること。千石は明化小改築の際、小日向は小日向台町小改築の際に育成室を設置し、分離すること。
- ② 新たに設置する育成室の民営化方針は撤回し、区直営とすること。
- ③ この間、指定管理者制度へ移行した根津、目白台第2児童館・育成室、千石児童館・第1・2育成室、茗台育成室、委託された駕籠町小育成室、柳町第3育成室、本郷第3育成室、文林中育成室は、情報公開等をすすめるとともに、直営児童館・育成室での研修及び区職員との交流をさらに深め、区職員研修にも参加できるようにすること。また、職員の待遇改善等で、継続性を担保する対策を講じること。
- ④ 民営化された児童館・育成室について第三者評価機関を設け、質の確保をはかること。
- ⑤ 育成室に通う障がい児対応の非常勤職員の勤務時間カットはしないこと。
- ⑥ 都型学童保育については、委託学童保育と同様に、区指導員の巡回指導を行うこと。また、増えている民間学童保育の実態を把握できる体制を確立すること。

(4) 少子化対策、子育て支援に逆行する育成室保育料の値上げは行わないこと。

(5) 児童館は、その役割を再認識し、放課後全児童対策事業と区別し充実させること。

- ① 児童館設置のエリア700m半径を500mに改めるとともに、センター児童館建設の具体化をはかること。
- ② 児童館を中高生の地域での居場所として拡充・整備し、区内各所に地域版「青少年プラザ」をつくること。

(6) 「青少年プラザ」(b-1ab) について

- ① 引きこもりや登校支援、就労支援などで活用できるよう、ソフト面の充実をはかること。
- ② 当面、1カ所しかない「青少年プラザ」が、全区エリアの中高生が来たくなる施設となるよう、企画の充実と全区立中学への周知を図るとともに、2, 3カ所目の設置を早急に検討すること。
- ③ 青少年プラザのホール、音楽スタジオの中高生料金は、経済的理由で使用を断念することがないように、無料にすること。

(7) 放課後全児童対策事業について

- ① 「汐見方式」と「アクティ小日向方式(指ヶ谷小、根津小)」、また、「林町、明化、駕籠町小方式」では大きな格差が生じています。各小学校運営委員会任せにせず、区としてスタンダードをつくること。
- ② 独自の役割を持つ児童館・育成室と明確に区別し、児童館を存続すること。

3 子どもの貧困、児童虐待など子育ての悩みに応える支援体制の強化を

(1) 子どもの貧困対策の強化について

2013年の「子どもの貧困対策の推進に関する法律」に基づき、2014年「子どもの貧困対策に関する大綱」が制定されました。文京区は所得の高い層の子どもと、貧困の下で苦しい生

活を送る子どもとの格差を解消するために、以下、積極的に取り組むこと。

- ① 「子どもの貧困対策条例」を制定し、子どもの貧困実態調査を義務付け、貧困対策の目標を決めて取り組み、定期的に対策の見直しを図るなど、予算措置をする土台をつくること。
- ② 就学援助認定基準倍率（生保収入基準の1.3倍）を引き上げるとともに、周知方法を緻密にし、漏れる人がないようにすること
- ③ 「学習権・進学権の保障」を強化すること
ア)「経済的保障」強化のための就学援助は、入学支度金を入学前に支給することが決まりましたが、さらなる増額と、クラブ活動やPTA費、生徒会費など支給費目も増やすこと。
イ) 学校での日常的な学習支援、個別の指導、情報提供、学習・進路の相談を強化すること。
ウ) 区の「給付型奨学金」創設に続き、都や国に対し給付制奨学金の創設するよう求めること。学費の低減のため、対象者も拡大すること。
エ) 労働生活への連結—正規雇用で働き続けられる労働環境への牽引をすること。
- ④ 区として「食の保障」に取り組むために、学校で登録制の「朝食クラブ」をつくること。地域の「子ども食堂」等への支援を強化すること。
- ⑤ 地域での「貧困対策ネットワーク」を構築するため、学校、地域の無料塾、保育士、保健師、民生委員、福祉事務所職員等での定期的会議で、貧困対策について協議する会議体をつくること。

(2) 児童虐待相談体制の強化について

- ① 子ども家庭支援センターの通報等への迅速な対応、長期・複雑化する事例への対応ができるよう、学校や児童相談所等の関係機関との連携をさらに強めること。
- ② 虐待事例については、複数の視点で児童や家庭の状況を調査・評価し対応できるよう、相談員等十分な人的配置を行うこと。
- ③ 区が定める虐待対応マニュアルを定期的に見直し、その際には、児童相談所職員や外部の専門家を交え、より実務に活用できるよう工夫すること。

(3) 児童相談所の設置の早期実現を

児童相談所は2016年の法改正で23区で設置可能となりました。開設にあたっては現在機能している子ども家庭支援センターの役割と事業分担、他の児童相談所や関連機関との連携の強化を図ること。

(4) 子育て世帯をサポートし、仲間づくりを支援すること。

- ① 目白台、大塚、本駒込地域に子育てひろばを設置すること。
- ② 「こまじいのうち」など、民間が運営している地域の子育て支援拠点施設については、運営や財政面での援助を強めること
- ③ ファミリーサポート事業については、団塊世代などの提供会員拡大のため特別の手立てをとるなどして、充実させること。
- ④ 乳幼児健診時の児童虐待早期発見の体制を充実させるとともに、「子育て交流」の場を創

設すること。

- ⑤ 子育て相談は、児童館や男女平等センターなどの施設に広げるとともに、家庭、地域、行政が一体となった子育て推進ネットワークをつくること。

(5) ひとり親家庭への援助を拡充すること。

- ① 学校給食保護者負担軽減措置の充実をはかること。
- ② 入院時食事療養費の助成を行うこと。
- ③ ホームヘルパー派遣制度の周知及び、派遣回数を増やすこと。
- ④ 低廉・良質な公的住宅を早急に整備するとともに、休養ホーム事業（東京ディズニーランド、ディズニーシー利用補助）は、交通費を含めた事業として復活すること。

(6) 子どもの医療費無料化に、入院時食事療養費の助成を加えること。また、18才までの無料化拡大と所得制限の撤廃を都に求めるとともに、政府に対し、国の制度として実施するとともに、「ペナルティの撤回」を強く求めること。

(7) 青年の「引きこもり」について、民生・児童委員とも連携して、不登校だった生徒の継続的把握や引きこもり調査把握に努め、カウンセリングや相談体制につなげること。また、自立支援事業「ステップ」の周知をさらに強めること。

四、子どもが安心して学べる学校教育の推進を

1 憲法と教育の自主性を守る学校教育を

安倍政権は、「戦争する国づくり」をめざし、教育基本法の改悪に次いで、教育委員会制度の改悪、首長の「教育大綱」を決定する権限付与、国立大の人文系学部廃止・見直し方針等で侵略戦争美化の「愛国心」教育の押しつけ、「道徳教育の教科化」、異常な競争教育の持ち込みを行おうとしています。政治が教育に果たすべき役割は、条件整備などによって教育の営みを支えることです。政治が教育内容に介入し、ゆがめるようなことは絶対行なわないこと。

(1) 教育委員会制度改革について

- ① 教育委員一人ひとりが保護者、子ども、教職員、住民の不安や懸念、要求に直接耳を傾ける姿勢を堅持し、自治体の教育施策のチェックや改善を図ること。
- ② 会議の公開、教育委員の待遇改善や支援、教育への見識や専門性をもつ人材の確保など教育委員会の役割が実際に果たせる体制をつくること。
- ③ 政治的介入から教育の自由と自主性を守ること。
- ④ 憲法と児童憲章、子どもの権利条約の立場にたって行政を行うこと。
- ⑤ 教育委員の公選制など抜本的な改革を国民的合意の下ですすめ、区民にさらに開かれた教育委員会にすること。そのため、夜間開催、傍聴人席の増、区民との懇談会開催、教育委員会への請願権の保障を行うこと。

(2) 「総合教育会議」と「教育大綱」について

「教育総合会議」での区長の意向を受け、教育委員会が「文京区の教育に関する研究会」の設置に留まらず、5年に1度の改定が必要な「教育振興基本計画」の策定を先送りしました。こうした事態は「地方教育行政法」改定の際、懸念された、「①首長が交代するたびに区の教育政策が転換され、②教育行政の継続性・安定性を損ない、③教育の自主性・自立性、④子どもの学習権・成長発達権を脅かす危険」そのものです。区長は教育政策への介入はしないこと。

(3) 改定された教育基本法のもとでつくられた「文京区教育振興基本計画」は、学習指導要領体制を抜本的に見直し、①どの子もわかったと輝ける少人数学級の促進、②学校施設、設備の速やかな改修・充実、③中学校選択制の廃止、④全小中学校への常勤図書館司書の配置、⑤教員の長時間・過密労働軽減など、教育条件の整備を中心に据えること。

(4) 憲法と児童憲章、子どもの権利条約を基本に、子どもが主人公の学校づくりをすすめること。

- ① 憲法に反する「愛国心の強制」や「教育への無制限の権力介入」を、教育現場に持ち込まないこと。「日の丸」「君が代」の強制は、教育現場に混乱をもたらし「内心の自由」を踏みにじるものであり、やめること。
- ② 行事の企画・運営を含め、子どもの「意見表明権」を最大限尊重し、学校運営連絡協議会などに子どもたちが主体的に参画する権利を保障すること。
- ③ 誠之小、本郷小、音羽中に導入されたコミュニティスクール制度（学校運営協議会）は、

「開かれた学校」を口実に、教育方針から教員人事、予算、校舎の改修などについて議決権をもつ等、教育の自主性を損ないかねないものであり見直すこと。

(5) 道徳教育の教科化について

- ① 新指導要領では、「道徳」を「特別の教科」として、2018年4月から小学校で、19年から中学校で教科化を行い評価も行うと定め、小日向台町小ではモデル校として試行に入っています。道徳の教科化は子どもに官製道徳を押しつけ、国民に国家が特定の価値観を押しつけることになり、憲法の定める思想良心の自由に反するので行わないこと。
- ② 教育の場での市民道徳の基準は、国民的な討論と合意によって形成されるべきものであり、市民道徳の教育は自主的で多様なものとして進めることが重要で、国家による押しつけは止めるよう求めること。

(6) 2020年度導入が検討されている「小学校英語の教科化」は、体制なしに形だけ「英語」教育をすすめるもので、英語教育の専門家や教育現場からデメリットが大きいと批判と疑問の声がおきています。豊かな英語教育への各分野の英知をあつめて再検討するよう要望すること。

(7) 教科書採択等について

- ① 教科書採択の「広域化」と都教育委員会の不当介入に反対し、公正で民主的な「教科書採択制度」を確立すること。教科書採択を審議する教育委員会や教科用図書採択審議会は、原則公開とし、審議会への現場教師の参加、学校現場の意見を最大限尊重する制度に改めること。
- ② 「従軍慰安婦」・「集団自決」問題など、歴史や事実を無視した教科書の書き替えや、検定の強化、道徳の教科化に強く反対すること。
- ③ 福島第一原発事故に起因する放射能汚染についての記述がない、文科省作成・発行の「放射線等に関する副読本」は使用しないこと。

(8) 国連子どもの権利委員会が日本政府に提出した、日本の子どもの現状についての提案・勧告をふまえ、「過度に競争的な教育制度」の是正を急ぐこと。国に学力テストの中止を求めること。序列化競争による教育をゆがめる「全国いっせい学力テスト」への参加はやめること。

2 教育条件の整備のために

(1) 少人数学級の拡充をすすめること。小学2年までは35人、3年からは40人学級となる学級編制が児童と教員を苦しめています。当面、35人学級を小中学校の全学年まで実施し、引き続き30人学級の実施を国に求めること。

(2) 区立小中学校将来ビジョンで大きな問題であった中学校の統廃合計画は、2012年5月の教育委員会で、「現時点では検討は行わない」と決定しました。この機会に、義務教育での学力低下が言われるもとの、豊かな人間形成の基礎となる学力、体力、情操、民主的な市民道徳を、すべての子どもに着実に身につけさせることを教育の基本に据えること。

(3) 中学校選択制について

- ① 中学校での学校選択制は、学校規模格差や特定校への集中化、風評などで大きな影響が

でており、やめること。

早急に学校選択制度の検証を行い、実施上の問題点を総括、公表すること。学校統廃合への誘導はしないこと。

- ② 相対的に小規模の中学校は、授業面でそのメリットが生きる教職員の配置、安定的な部活動や部創設に必要な外部指導員の確保を行い、学校間格差の是正を図ること。

(4) 子ども一人ひとりに目が届かないなど極端な大規模小学校の問題点を解消するためにも、「平準化」に加え、学区域変更を含めた抜本的見直しを図ること。

(5) 特別支援教育について

- ① 拠点校となる駒本小、小日向台町小の通級指導教室を継続し、金富小に続く「言葉と聞こえの学級」等の増設を行うこと。
- ② 1中、3中、9中に次いで根津千駄木地域にも特別支援学級を設置すること。
- ③ 支援が必要な子どもの「個別支援計画」の活用、障がい者や保護者の願いにそった「発達支援ファイル」を生かした支援教育が継続して行われるようにすること。
- ④ 普通学級でのLD、ADHDなど障がい児の受け入れは、特別支援教育支援員の増員など十分な体制と予算措置をはかること。夏季のプール指導や行事のための介助員を増員するほか、通級学級では実践で判明した改善点について直ちに対処すること。
- ⑤ 宿泊訓練は、自然に富んだ宿泊地の選定とバス利用を可能にすること。

(6) 「特別支援教室」導入にあたって

- ① 2020年以降も学級数(10人1学級)+1の現教員配置基準を継続・増員し、特別支援教育の充実を図ること。
- ② 巡回校でも個別指導と小集団指導を継続・発展させる体制をとること。小集団指導を必要とする児童の通級を保障すること。
- ③ 専用教室・プレールーム・備品等を十分整備すること。一校あたり上限70万円の補助を増額するよう、都に要求すること。初年度ついた教材・備品費等の補助(30万円)は個に応じた指導を可能にするため継続して補助すること。
- ④ 安定して特別支援教育が受けられるよう授業時間割作成に特段の配慮を行うこと。
- ⑤ 「東京都特別支援教育推進第三次実施計画」の「重層的支援体制整備」で定めた「通級指導学級や小集団機能の維持をしながら特別支援教室を行う」の実施を都に要求すること。
- ⑥ 「特別支援教室専門員」は、教員免許取得者を配置するよう求めること。
- ⑦ 巡回指導教員の勤務は、過重にならないよう個別の事情を配慮して体制を組むこと。

(7) 性的マイノリティ(LGBT)について学校で教育を

学校教育でLGBTの存在を知らせるとともに性の多様性を尊重し、すべての人間が個性豊かに自分らしく生きられる社会のあり方について認識を深められる教育を重視すること。

- ① 教職員向けの研修をおこなうこと。
- ② 年齢に応じた形で、学校で性の多様性を教えること。

(8) 教職員の教育・勤務条件の改善整備を

- ① 教員を教育の専門家として尊重し、教育内容の精選や評価方法の改善をはじめ、教員同

士の自主的な取り組みや研修の奨励・援助をすること。また教員が学校運営、教育政策の決定でも重要な役割を果たせるようにすること。

- ② 改正「労働安全衛生法」施行に基づき、産業専門医による教員のストレスチェックを行うこと。教員の「多忙化」を解決し、心身ともに健康で仲間の教職員と協力して教育に専念できるよう、教育条件、勤務条件を整えること。勤務を評定し、給与に差をつける教員の人事考課制度を中止すること。「教員免許更新制」は廃止を求めること。
- ③ 中学校の体育で武道が必修化されたが、選択種目の柔道については重大事故が発生していることから安全確保のため区として専門の指導員を充実すること。
- ④ 特別支援教育支援員、バリアフリーパートナー、学習指導補助員を確保するための登録制の確立と併せ、体育時間のプール指導の時間講師、夏季プール指導員の増員を図ること。また外部講師の活用や招聘、部活動・外部指導員の予算増額を図ること。

(9) 子育て支援、少子化対策のため、区立幼稚園保育料は値上げ前の6,000円に戻すこと。また区立幼稚園での3歳児保育の実施園を拡大すること。

3 学校施設等教育環境の改善で、学校間格差是正を

(1) 「学校施設の快適性向上事業」は「普通教室・廊下・階段・昇降口の内装改修（天井、壁、床）とトイレ等水回りの改善等」とされていますが、特別教室や施設・設備を含め老朽化が著しく看過できません。学校からの改善要望にも応え学校間格差を是正すること。

- ① 災害時避難所の役割を担うことから、トイレ改修の対象から除外された汐見・湯島小など全ての学校トイレのドライ化、洋式化を急ぐことを求めてきましたが、2020年までに全ての幼稚園、小・中学校のトイレの洋式化が実現することになりました。併せて雨漏り、雨水浸透の抜本対策、エレベーター設置を含むバリアフリー化を行なうこと。
- ② 小中学校体育館に設置した冷暖房機の効果を検証し、単独体育館等効果の弱い体育館については天井部分の改修を含め、機器の増設・変更で改善を図ること。
- ③ 2004年の「中長期改修計画」に則り、学校・体育館は60年で改築する方針を堅持し、築70年を超える千駄木小、小日向台町小の改築計画にただちに着手し、築50年を超える本郷台中学校など10校の改築年次計画を早急に策定すること。築30年を超える学校は大規模改修の計画を策定すること。
- ④ 誠之小、明化小、柳町小の改築に際しては、長期工事期間中の校庭確保のため他所に仮校舎を設置するなど運動場を確保すること。
- ⑤ 老朽化が著しい理科室、家庭科室、図工・美術室などの特別教室は、「快適性向上事業」実施時または実施後に内装、設備、備品の更新を必ず計画し、教育の平等化を図ること。
- ⑥ 耐用年度が過ぎ老朽化しているプール濾過器を取替え、各学校プールを計画的に全面改修すること。また関口台町小は、体育館・プールの全面改築を行うこと。
- ⑦ 関口台町小、汐見小など学校の体育館・講堂の放送・映写設備を改善すること。
- ⑧ ランチルーム等もただちに冷房化し、音楽室の防音化を行うこと。
- ⑨ 本郷小学校で使用している東洋ゴム工業製の免震装置ゴムのデータ改ざん問題では、児

童の安全確保と同校が避難所に指定されていることから、事業者の責任での免震ゴムの交換等必要な対策をただちに行うこと。

(2) 全ての小中学校に専任の常勤司書を配すること。当面、司書派遣は派遣時間（週4日×4時間）をさらに拡大すること。図書標準を達成した区立小中学校図書館は、さらに蔵書の充実を図ること。

(3) 学校給食について

- ① 学校で登録制による朝食給食（朝食クラブ）を実施すること。
- ② 学校給食費の一部補助を行うこと。
- ③ 全小中学校で民営化された給食調理業務は、給食の質を確保するためにも全校に常勤の栄養士を配置し、食育の充実を図ること。
- ④ 遺伝子組み換え食品の排除と放射能汚染チェック体制の確立で、学校給食の食材の安全を守ること。
- ⑤ 教育現場におけるアナフィラキシー対応のエピペン使用について、全教職員が定期的な講習会に参加できるよう支援すること。
- ⑥ 老朽給食室のドライシステムへの切り替えは、年1校以上に増やし、ドライ対応の設備・備品の整備、洗浄器、熱風保管庫、石鹼による食器洗浄など整備・拡充をはかること。
- ⑦ 消費税値上げ分は、給食費に転嫁しないこと。

(4) 教育センターについて

- ① 科学や理科教育を重視すること。そのためにも、教職員の専門性を高める調査研究資料等を充実させること。
- ② 療育相談、児童発達支援事業については、切れ目なく継続的支援ができるようにすること。

4 いのちと人権を大切にせる教育で、いじめ・虐待防止、不登校の克服を

2013年度、3198件にもなっていた虐待相談件数は、その後も年々増加しており、複雑で重篤なケースも増え続けています。

(1) 生徒に対する教師の体罰、言葉や態度で相手を傷つける行為、学校や教師に対する暴力、生徒間の暴力を含め、学校内外のいかなる口実による暴力も許さない原則的な態度を、全ての学校、教育関係者、教育行政機関において確立すること。授業など学校生活全体を通じて、子どもの人権、個人の尊厳を尊重しあう、健全で豊かな市民道徳を身に付けられるようにすること。

(2) 「いじめ防止対策推進法」に伴い策定された、区がいじめ対策推進基本方針は、子どもにいじめを禁じ、いじめを行なった子どもに対しては懲戒を加えるなど、厳罰で取り締まる仕組みとなっています。憲法・児童憲章・子どもの権利条約に基づき、子どもの権利を最大限に保障し、競争教育や管理一辺倒の教育を正す取り組みとし、教職員、父母、地域が一体となり「参加と共同の学校づくり」をすすめていくこと。

- ① 教職員会議を重視して、情報交換の機会を密にし、子ども同士のトラブルを機敏に察知

し、素早く対応できる教職員体制を確立すること。

- ② 教員が家庭訪問する時間を保障し、不登校問題でも教職員が集団で相談し、対応できる学校づくりをさらにすすめること。
 - ③ 教育相談室を充実させ、スクールカウンセラーによる小学校での相談日を増やし、全校で独立電話を設置すること。学校教育相談員を必要に応じて増員すること。スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカーの待遇改善を図ること。
 - ④ 保健室が子どもたちにより相談しやすい場所となるよう、独立の電話を設置すること。
 - ⑤ 学校と児童館、育成室、図書館などとの連携を図り、居場所づくりを援助すること。
 - ⑥ 「ふれあい学級」の増設、保護者の悩みに応える保護者同士の交流や「不登校親の会」、フリースクールなどへの援助をすること。
- (3) 児童・生徒の虐待予防と早期発見、救出のため、虐待が疑われるケースは、子ども家庭支援センター・児童相談所との連携で、事態解決に取り組む体制を強化すること。
- (4) 児童相談所は2016年の法改正で、23区で設置可能となりました。開設にあたっては現在機能している子ども家庭支援センターの役割と事業分担、他の児童相談所や関連機関との連携の強化を図ること。

5 教育費負担の軽減で教育の機会均等を

- (1) 義務教育無償の原則に立ち、消費税増税、物価上昇に適時対応し、父母負担軽減のため教材教具等の区費負担の拡大を図ること。
- (2) 教科活動費、修学旅行・遠足などの保護者負担の解消に向け、区の補助を増額すること。
- (3) 教育費負担の軽減を図るため、次のことを早急を実現すること。
 - ① 新入学用品費は入学前の2月～3月期に前倒しで支給することを求めてきましたが、中学校は今年度から、18年度からは小学校でも実現します。また来年度からは高校入学者に対しても「給付型奨学金制度の創設」として私立・10万円、公立・6万円が給付されることになりました。支給対象者の拡大が今こそ求められています。

ア) 就学援助対象者は、生活保護の停止・廃止された家庭や、児童扶養手当受給者、国保免除家庭などに拡大すること。イ) 就学援助について毎学期ごとに周知を図ること。ウ) 支給額の増額、国庫補助の復活。エ) 学習塾代補助(中学3年生10万円、中学2年生5万円を上限)が来年度から新規に実施されますが、援助内容をユニホームや合宿費などクラブ活動に係る経費など拡充を図ること。
 - ② 高校授業料の無償化は、差別なく、すべての私立高校の実質無料化まで拡充し、所得制限を撤廃すること。
 - ③ 卒業時に平均300万円から1000万円もの奨学金という借金を背負い、その返済が大きな不安と悩みになっている深刻な実態解決のため、次のことを区として行うとともに、国に求め、教育の機会均等の保障、高等教育の国際水準への拡充を実現すること。

ア) 給付奨学資金を直ちに創設し、有利子奨学資金を無利子にすること。

イ) 奨学資金の返済方法の改善を図るために、既卒者の奨学金返済の減免制度による救

済措置を講ずること、延滞金、連帯保証人・保証料を廃止すること、そして、すべての貸与奨学金を所得に応じた返済制度にすること。

五、生涯学習・スポーツ・文化振興のために

1 文京アカデミー構想の検証と見直しを

文京アカデミー構想に網羅されている、生涯学習事業は、社会教育法に基づく事業運営に徹すること。2008年度以来の「指定管理」による施設・事業の管理運営については、随時検証を行い、法の趣旨にそぐわないものは、ためらわず区の直営に戻すこと。

2 区民の生涯学習の充実のために

- (1) 社会教育法に基づく生涯学習事業は原則無料を貫き、費用負担は実費のみとすること。
- (2) 「受益者負担」を口実にしたアカデミー施設使用料の値上げをしないこと。社会教育団体の区施設使用料の免除制度を復活させる等、生涯学習の機会均等を図ること。

3 区民スポーツ振興のために

- (1) 総合体育館は、2013年4月の開館から4年有余、天井ガラスの熱割れ、シャワー室等のカビ、サビの発生原因の根本的・総合的な究明と再発防止策がまだまだ不十分です。今日に至るも区、設計者、指定管理者には「カビ・さび」に関わる今日の事態が、指定管理の根本が問われているとの認識も希薄で、16年9月補正に計上予定の1100万円余の予算削除に至る教訓が生かされていないことは誠に遺憾だと言わざるをえません。
 - ① 区は、日常的なカビ、サビの完全除去実施で、清潔、安全・安心なプール使用を利用者に提供し続けること。
 - ② また安心・安全・快適な施設再生に必要な改修を急ぎ、利用者の期待に応えること。
 - ③ さらに検証委員会を立ち上げ、施設の不具合の検証と根本原因の究明、再発防止策の検討を急ぎ、その内容を区民に明らかにすること。
- (2) 指定管理のスポーツ施設運営には必ず利用者が参加する運営協議会を設置すること。また基本協定に基づく管理者への指導・監督を強め、以下の点を単年度協定に反映させること
 - ① 施設の利用実態調査・分析をもとにした、個人・団体の十分な利用時間の確保。
 - ② 区の事業メニューを豊富にするための、管理者からの具体的な提案。
- (3) 「受益者負担」を口実にしたスポーツセンターなど施設の使用料値上げはしないこと。
- (4) 5年前に制定されたスポーツ基本法では「スポーツを通じて幸福で豊かな生活を営むことは、全ての人々の権利」と謳われ、3年後には東京でオリンピック・パラリンピックが開催されます。この際、以下の点で区民だれにもスポーツをする権利を保障すること。
 - ① 日常生活圏域でのスポーツ施設の整備計画
 - ② 障がい者のスポーツ参加への手厚い支援体制をとること。
 - ③ 区内でのオリンピック関連の施設準備にあたっては、将来にわたって区民のスポーツや生活環境に配慮した会場計画になるよう、国や都、関係団体に求めること。
 - ④ オリンピック・パラリンピックの公式練習場を想定してのスポーツセンター改修工事中

は、利用者に対し、代替施設の拡充、案内等、最大限の便宜を図ること。

- (5) 少年野球やサッカーができるよう、荒川河川敷などにグラウンドを確保すること。また、区内の私立高校や公立高校、大学等のグラウンドも利用できるよう、協力を求めていくこと。
- (6) 青少年の成長をゆがめる「サッカーくじ」は、やめるよう国に強く求めること。

4 図書館サービスの充実のために

区立図書館が指定管理に移行されて既に10年超が経過していますが、その間に指定管は理の職員の退職219人に上っています。業務の安定性や区民サービスの拡充、働く人材の確保・育成の上からも実態把握と検証を行い必要な対策を立てること。

- (1) 「本来なじまない」とされる区立図書館の指定管理制度はやめること。また唯一区直営の真砂中央図書館のなかでのカウンター業務委託はやめること。
- (2) 新装なった真砂中央図書館は、公立図書館として蓄積された選書・レファレンス能力など、質の高いサービスを提供できる職員の育成と確保、蔵書数が50万冊規模の中央図書館をめざすこと。
- (3) 全図書館で以下の点の実施について、指定管理者への指導・監督を強めること。
 - ① 利用調査や利用者懇談会の開催、集会室・ホール等の読書会や地域集会等の貸し出し
 - ② 利用者の個人情報漏洩防止対策
- (4) 老朽化した小石川図書館の改築を急ぎ、住民が利用可能な講演会などに活用できる集会室、石川啄木終焉の歌碑や顕彰コーナーなどとタイアップした資料室・展示コーナーなどをつくること。都内で有数なLPレコード、落語関連資料の収集鑑賞が可能な施設とすること。
- (5) 廃止された天神図書室は、代替地を確保し再開すること。
- (6) 白山向丘地域は新向丘地域活動センター内の図書取次コーナーに続く、図書室の確保で、図書館空白の克服を図ること。またシビックセンター内での図書コーナーは、返却だけでなく貸し出しも可能にすること。

5 文化振興と文化財の保存・普及のために

- (1) 旧元町小学校と元町公園は、公園と一体の震災復興小学校として建設された52校中、現存する唯一の小学校です。区は日本造園学会など専門家や区民の要望に応え、公園・学校の歴史的、文化的価値の検証を急ぎ、都の名勝指定の条件を整えること。また旧元町小学校は、免震構造による耐震補強をはかるなどして公園と一体的な保全を行うこと。銘板を付けること。さらに旧元町小学校の利活用は区民意見が十分反映された、区民のための生きた施設とすること。
- (2) 「鷗外記念館」は、指定管理のもとで発生した、開設直後に展示用大型ガラスの不具合等について、原因究明の検証結果と再発防止策を区民に説明し責任を果たすこと。
- (3) 森鷗外記念館は、鷗外文化発信の中心館として、区が直接研究者、関係者、利用者、住民はじめ「顕彰記念会」の全面的な協力を得て運営にあたるよう、区の直営に戻すこと。
- (4) 「石川啄木終焉の地」(小石川5丁目11番)隣地の高齢者施設敷地内に、啄木の「歌碑」と

「顕彰コーナー」が開設されました。10年前に撤去された都旧跡「石川啄木終焉の地」石碑の譲り受け、小石川図書館「啄木コーナー」に展示する等、区との関りを広く周知すること。

- (5) 鷗外はじめ漱石、一葉、徳永直など、文京ゆかりの文学者の資料収集とまち並み保存のために必要な経費の予算化を急ぐこと。また、ゆかりの文人たちの展示会を増やすこと。
- (6) 現在、分散して整理・保存している文化財、史料等は、区内に保管場所を確保し、史料館のような形で、ふるさと歴史館とも面をつなげて展示公開ができるようにすること。
- (7) 小石川植物園にたいする国の「名勝及び史跡」の指定は、「御薬園跡」「小石川養生所跡」など江戸時代中期以来の土地形状を保つ植物園全体にわたるものです。「植物園」の希少種を含む森全体の維持・保全のために、区は東大と連携し全力をあげること。
- (8) 国の重要文化財である湯立坂の「銅御殿」（旧磯野邸）、東大赤門を保護し、周辺景観を守るため、区として積極的な対策を講じること。
- (9) 「神田上水旧白堀跡」遺跡は、文京総合福祉センター入口に公開展示されていますが、足元の展示ケースのガラス素材、銘板の位置を見直し、よりインパクトのある展示とすること。
- (10) 国指定特別史跡でもある大塚先儒墓所など、区内各所にある史跡の整備を急ぐこと。
- (11) シビックセンター建設時の文化財保護法違反の教訓を忘れることなく、区内の貴重な文化財の保存と環境保持に努めること。
- (12) 文化財専門職員（学芸員）を正規職員として採用し、その経験と力量が十分発揮できる体制にすること。ふるさと歴史館、埋蔵文化財、文化財保護に係わってその経験と力量が十分発揮できる体制にすること。

六、全世代直撃の社会保障改悪を許さず、区民福祉の増進を

総選挙が終わった途端、安倍政権が暴走を加速させています。財政制度審議会や経済財政諮問会議が示した社会保障改悪案は医療・介護、生活保護、子育てなど広汎な分野を予讃削減の標的にしています。この5年間で「医療崩壊」「介護崩壊」が代名詞のような小泉政権以上の規模とスピードで社会保障費を削減し続けてきた安倍政権の暴走にストップをかけ、住民福祉の増進を図る自治体としての責務を区は果たすべきです。

- (1) 医療分野では75歳以上の人の自己負担2割への引き上げ及び、診療報酬の2・5%引き下げを止めさせること。地域医療構想によるベッド削減・患者追い出し・受診抑制など区民の命と健康を守る立場から中止を強く求めること。
- (2) 介護分野では、要介護1、2の人の「生活援助」サービスの保険給付外し及び、通所介護の報酬引き下げを止めさせること。介護報酬の引き上げを求めること。
- (3) 子育て分野では、児童手当支給の所得基準の「世帯合算」への変更を止めさせ、特例給付(5000円)の廃止を含む見直しも止めさせること。
- (4) 生活保護分野では、子どものいる世帯への加算・扶助の見直しを止め、先発医薬品や“頻回受診”で「自己負担」の導入を止めさせること。格差と貧困が広がり、増加する生活困窮者に対する生活保護外しが指摘されるなか、「冷たい」といわれる相談窓口対応を見直し、誰もが憲法25条に基づく権利として生活保護の申請権をどこまでも尊重し、必要即応の原則、生活保護の申請権を守ること。

1 介護保険の改悪を許さず、現役世代も安心できる公的介護の確立を

- (1) 公的介護の土台を掘り崩す「医療・介護綜合法」「プログラム法」を中止し撤回すること。
- (2) 要支援1・2の通所・訪問介護を介護保険のサービスに戻し、要支援者が必要なサービスが利用できるようにすること。
- (3) 特養ホーム入所対象を「要介護1以上」に戻し、補足給付打ち切りを撤回させること。
- (4) 特養入所対象外の要介護1・2の人に、低廉・良質な住宅等の確保し、「介護難民」にさせないこと
- (5) 高すぎる保険料の滞納者に対する過酷な差し押さえや給付抑制は直ちに止めること。
- (6) 介護サービスの申請・給付に本来関係のない共通番号(マイナンバー)の記載義務付けはやめること。

2 「介護の危機」を打開する介護制度の立て直しを

- (1) 都バス大塚車庫跡地地利活用で特養ホームの抜本増設など、施設整備を急ぐこと。
特養ホーム入所待機者は、現在区内で441人、他県で入所せざるを得なかった住所地特例の人が400人超、いわゆる「老健わたり」の方を含めると1000人に近いといえます。
待機者「解消」のために、以下のことを行うこと。
 - ① 東京都長期ビジョンの見直し、第7期介護事業計画策定は、待機者の実態に見合う大幅

な定員増の施設整備方針と建設計画にすること。

- ② 本年4月開設の、洛和ビラ文京春日の116床に既設の特養を加えると475床。19年、春日2丁目国有地の特養（100床）計画、都有地活用の単独小規模特養（24床）計画に続き、小日向の国有地（7000㎡）も、特養など多面的な活用を図ること。
- ③ 都バス大塚車庫跡地（7246㎡）は、都交通局との協議期限が差し迫っていますが、特養など介護施設のほか、認可保育所、住宅、広場など区民の多方面で利活用できるよう、本格的、積極的に取り組むこと
- ④ 土地取得、定期借地や建設計画の具体化を急ぐこと。
- ⑤ 国・公・都有地活用の際、自治体に対する土地購入費助成、定期借地料のさらなる減額を国や都に求めること。また社会福祉法人立特養ホームの誘致もすすめること。
- ⑥ 小規模多機能地域密着型居宅介護施設は、各圏域に2か所以上を目標に大原・向丘地域活動センター跡への建設に続く計画を急被、実施すること。

（2）自治体の主導による途切れのない介護体制づくりを

- ① 地域包括ケアにおける日常圏域を4から8圏域に細分化すること。あわせて高齢者あんしん相談センター（地域包括支援センター）も現在の4センター4分室から8センター体制へ強化すること。センターの抜本的な体制強化と運営の安定化をはかるために、医療連携推進員（看護師）の配置など職員増や人件費補助を見直すこと。
- ② 高齢者あんしん相談センターは、（ア）高齢者の見守り、認知症対策など、介護予防・地域支援事業の拠点として、（イ）在宅高齢者の生活実態を総合的に把握し、支援できる拠点として、高齢者の「孤独死」「孤立死」対策、熱中症対策にも力を注ぐなど「きめ細やかなサービス」の提供を行うこと。
- ③ 区の介護認定審査業務については他の区に比べ「厳しい」、「冷たい」などの声を聴きまです。介護相談や認定にあたっては、利用者の介護認定の申請権をどこまでも尊重する立場を貫き、（ア）“安価なサービスへの置き換え”を止めること（イ）“要介護認定を受けさせない水際作戦”をやらないこと（ウ）“介護サービスからの卒業”を強要しないこと。
- ④ 知りえた情報の守秘義務、人権や生存権擁護の姿勢を貫くこと。

（3）必要とする介護サービスの「質」と「量」の確保を

- ① 新たな介護予防・地域支援事業（新総合事業）は、国が、要支援1・2の介護サービスから訪問・通所介護サービスを自治体に移行させることで、多くの高齢者を介護保険の枠外に追い出すだけでなく、（ア）低廉な単価のサービスの利用（イ）認定に至らぬ高齢者づくり（ウ）自立の促進、の3点で事業の効率化と予算に上限をつけることで、大幅な給付費抑制を求めていることは問題です。国は利用者にはサービス縮小、事業者・介護職員には収入減になる軽度者の介護保険外しは中止し見直すこと。
- ② 本年10月で1年を経過した区独自の緩和サービスは、家事代行を前提に、イ）時間を短縮（60分を45分）し、かつ併給可能な、ロ）1回500円の「買い物サービス」を利用すれば国基準より高い利用料になります。利用者には負担増とサービス縮小、事業者・介護職員には収入減になり根本的に見直すこと。

- ③ 通所介護・通所リハビリの食費に対する独自減免制度をつくること。
 - ④ 家族介護者への休息や休養のための支援策を検討すること。
 - ⑤ 福祉オンブズパーソン制度を確立し、苦情処理窓口の迅速・充実をはかること。
- (4) 介護保険料は大幅に引き下げること。介護給付費の国庫負担を当面、30%に引き上げることとを求めること。区は独自に一般財源繰り入れ等を行い、保険料の大幅引き下げを図ること。また区として1万円の介護手当を創設すること。その際、都に財政補助を求めること。
- (5) 介護職員の確保や処遇改善は喫緊の課題です。都の「福祉保健計画」任せにせず、人件費や家賃補助など区独自の具体的な取り組みを強めること。
- (6) 旧区立4特養ホームの今後5年間無償の使用貸借や大規模改修、運営補助等の合意に至る長い時間の経過が、福祉行政の停滞と事業の展開に少なくない影響を与え、みどりの郷運営法人の撤退まで引き起こしたことは誠に遺憾です。「くすのきの郷不正事件」の教訓に照らし、この間の経緯を検証し教訓を区民に知らせること。
- (7) 「くすのきの郷不正事件」の連座で、5年間の指定事業所取り消し処分が、3年前に終了しました。区はその教訓を生かした指定事業所として、区による施設運営での公的責任を果たすこと。

3 高齢者の見守りと生きがい活動等への支援を

- (1) 区として直接、高齢者の状況を把握する体制をつくり、ひとり暮らしや高齢者世帯を定期的に訪問するとともに、高齢者あんしん相談センターとの連携と地域とのネットワークを強め見守りや熱中症予防、孤独死・孤立死対策に万全を期すること。
- ① 地域活動センター、交流館、文京総合福祉センター、シビックセンター地下2階など冷房がある施設を「まちなか避暑地（避難施設）」として暑い日中、開放すること。
 - ② 熱中症対策にも気軽に集えるスペースとして、地域交流館は廃止せず存続させること。また、認知症対策としての「オレンジカフェ」開設などにも活用すること。
 - ③ 高齢者の安定した食の確保と継続的な見守り事業として、「給食宅配サービス」を再構築すること。区の責任で希望する高齢者に毎日でも、低廉な料金で提供すること。
 - ④ いきがいデイホームは、日中独居・虚弱高齢者や認知症高齢者、家族の希望や必要に応じて利用日数を増やすとともに、サービス内容を充実させ、利用促進をはかること。
 - ⑤ 旅館、銭湯、空き店舗などを利用し、健康体操などミニ・デイサービスを広げること。
- (2) 高齢者クラブ活動を、高齢社会の生涯学習、交流、ボランティアの場として重視すること。
- ① 30人以下でも登録、助成の対象とする基準の見直しや、クラブへの補助を増額すること。
 - ② ゲートボールなど各種大会への助成を拡充し、スポーツ活動への支援を強めること。
 - ③ 交流の場として旧寿会館のような入浴施設付施設を開設すること。
- (3) 保健教育や健康相談の充実を
- ① 栄養、運動など一般健康教育に加え、大腸ガン、糖尿病など重点健康教育を重視すること。
 - ② 精神保健講習会、訪問看護指導、在宅ねたきり者相談など健康相談を充実させること。

- ③ 骨粗鬆症健診は、高齢者クラブにも測定者を派遣する機会を増やすこと。
- (4) 敬老金は、80歳以上のすべての人に贈呈すること。
- (5) 「障害者控除認定」を促進させること。区は、要介護認定を受けた高齢者の所得税、住民税の「障害者控除」を受けやすくするため、「障害認定」基準を緩和すること。対象者に個別通知をするとともに、区報、ホームページで徹底すること。
- (6) 65歳以上の高齢者雇用の促進を
 - ① シルバー人材センターを「いきがい対策」にとどめず、「生活のために働く高齢者」の要望に応えられる事業内容に拡充し、労災保険など労働者保護の制度を適用すること。
 - ② 非営利の高齢者福祉事業団を高齢者就労対策の一つと位置づけ積極的に支援すること。
- (7) シルバーパスは都営交通だけでなく、東京メトロでも利用できるよう都に求めること。あわせて所得に応じて3千円、5千円、1万円パス等の新設を都に強く求めること。
- (8) 老人医療費助成制度（マル福）の復活を都に強く求めること。
- (9) 高齢者の暮らしを支える「在宅サービス」の充実を
 - ① 紙おむつは、介護度によらず、必要な人に支給すること。また500円の負担はなくすること。紙おむつが持ち込めない病院に入院している方へのおむつ代助成額を引き上げること。
 - ② 院内介助サービスの時間を延長するなど、より使いやすい制度にすること。
 - ③ 寝たきり高齢者への大掃除サービス、寝たきり高齢者布団乾燥消毒及び丸洗いサービスの復活を図ること。
 - ④ 緊急通報システムは、広く制度の周知をはかり、日中独居高齢者、障がい者を含め必要な人が利用できるよう無料化を進めること。
 - ⑤ 高齢者住宅設備等改修事業は、介護認定で「非該当」の高齢者も対象に加えること。また、介護予防や生活支援としての浴室、トイレ、流しの改修も事業対象に入れること。

4 高齢者の命と医療に差別を持ち込む後期高齢者医療制度の廃止を

- (1) 高齢者の命と医療に差別を持ち込む、後期高齢者医療制度の廃止を国に求めること
- (2) 保険料の軽減特例を継続するとともに、国が実施を狙う75歳以上の窓口負担は原則2割への引き上げではなく、「ゼロ」にするよう国に求めること。当面、区の負担で非課税者に対する窓口負担を「ゼロ」にすること。

5 国民健康保険事業等の拡充のために

- (1) 国保の財政運営を区市町村から都道府県に移す国保の「都道府県化」で、区民には新たな保険料の引き上げや取り立て強化が危惧されます。11月21日の東京都国保運営協議会に提出された3回目の保険料試算によれば2016年度対比で一人当たり1・3倍、約3万4000円の値上げになっています。新制度で国や都の国保財政負担軽減を図る一方、いまでも高すぎる保険料をさらに引き上げ、住民に負担転嫁する国保の「都道府県化」は、区として反対すること。同時に国に対し、いまこそ生存権を明記した憲法25条の「原点」に立ち返った国保運営

と医療保険の負担増計画の見直しを求めること。

- ① 保険料の負担増を抑えるために、国庫負担を計画的に増やし、1984年の水準(50%)に戻すこと。都にも保険料抑制の財政支援を求めること。
 - ② 23区独自の保険料抑制制度である国民健康保険料に算入していない高額療養費の制度を堅持すること。そのため一部保険料算入は止めるよう区長会に求めること。
 - ③ 一般財源の繰り入れを増やすこと。
 - ④ 国民健康保険料の算定は、低・中所得や扶養家族が多い世帯で負担が重くなる書き方を改め、住民税方式に戻すこと
 - ⑤ 23区保険料の均等割は直ちに廃止すること。
 - ⑥ 70歳から医療費の窓口負担を1割負担に戻すこと。また、70歳以上の「現役並」所得の患者の3割負担をやめること。
- (2) 現行の「区市町村」国保を堅持するとともに独自の保険料軽減策を実施すること。
- (3) 国民健康保険証は無条件で全世帯に発行し、保留、留め置きはなくすこと。
- ① 短期保険証、資格証明証の発行はしないこと。
 - ② 滞納を理由とした差し押さえはやめること。保険料滞納者への罰則強化条項の削除を国に求めること。
 - ③ 滞納者への納付指導にあたっては、生活実態に十分配慮し、必要に応じ減額、免除、分割払い、納入猶予など柔軟な対応をはかること。
- (4) 国保事業の改善のため、以下のことを国・都・区長会に求めること。
- ① 特別区国民健康保険料の徴収猶予及び減免の規定の基準をさらに緩和すること。
 - ② 特別区国民健康保険にかかる医療費の一部負担金の徴収猶予及び減免の規定の基準は、国の2010年9・13通知を踏まえてさらに緩和すること。
 - ③ 助産費、葬祭費は義務給付化するとともに、傷病手当、出産手当、産前・産後の休業補償を創設すること。
 - ④ 高額療養費は限度額の引き下げとともに、「月のまたがり」を認めること。
 - ⑤ 東京土建など組合国保に対する都の補助引き下げをやめること。
- (5) 「協会けんぽ」事業改善のために、次の点を関係機関に求めること。
- ① 都道府県別に設定される保険料率の引き上げは行わないこと。
 - ② 保険給付や任意継続・高額医療費等の貸付手続き等の窓口は、健康保険協会東京支部(品川区)だけでなく、加入や納付と同様に社会保険協会でも行うこと。

6 医療大改悪を許さず、「医療崩壊」から区民の健康を守る施策を

- (1) 安倍政権のもと、地域医療構想によるベッド削減・患者追い出し・受診抑制がいつそう進められています。イ) 一般病床の光熱水費を患者負担に、ロ) かかりつけ医以外を受診した場合の追加負担、ハ) 市販品類似医薬品の保険給付はずしを止めること。

以下、区民の健康と命を守る立場から国の医療改悪を中止させること。

- ① 都道府県の療養病床数の目標数が「参酌基準」から「従うべき基準」にされ、ベッドの

「大幅削減」が進み「介護難民」、「医療難民」が生まれ大問題になっています。国は療養病床目標数を押し付けないこと。

- ② 高度医療や先進医薬品の「保険外併用」（人工透析の負担上限額の引き上げ等）ではなく必要な医療は医療保険で給付し、ジェネリック薬品の普及・啓発を進めること。
- ③ 入院室料、歯科診療における差額など保険外負担を解消すること。「人工内耳」手術や補聴器購入などへの保険適用を認めること。
- ④ 重度の障害者などが入院する「特殊疾患病棟」、「障害者施設」の診療報酬の減額は、脳卒中や認知症患者の病院追い出しにつながるため、やめること。

(2) 国民皆保険制度を根本から破壊するTPP（環太平洋連携協定）から即時撤退するよう国に強く求めること。

(3) 特定健診の充実を

- ① 特定健康診査は、「メタボリックシンドローム」対策だけでなく、これまでの成人健診、節目健診および高齢者健診の健診内容を継承しつつ、さらに必要な検査は区の独自の健診項目を付け加え実施すること。また「詳細な健診項目」扱いの、心電図、眼底検査、貧血検査は、医師が必要と判断した場合「判定基準に拘わらず」検査できるよう国に求めるとともに、区の健診項目に、貧血検査を加えること。
- ② 特定健診は制度周知を徹底するとともに、健診期間を通年とし日曜・休日・夜間の受診も可能にすること。隣接区の医療機関でも受診できるように調整を図ること。
- ③ 在宅ねたきり訪問健康審査の際は、胸部X-Pを追加し、視覚障がい高齢者の受診には介助者の派遣など便宜をはかること。

(4) がん検診の拡充を

- ① がん検診（胃・肺・大腸・子宮・乳がん）を、国庫負担の対象に戻すよう国に求めること。また、がん検診項目に、前立腺がんと肝臓がん検診を加えるとともに、今回胃カメラによる検診が可能になったが胃がん検診は血液検査でも実施できる方式も採用すること。
- ② 乳がん検診は希望するすべての区民を対象に毎年受診できるようにすること。また触診による、乳がん検診を復活させ、医師が指導する乳がん自己チェックに、区独自の補助を行うこと。さらに実施を希望する区内の医療機関を増やすこと。
- ③ 子宮がん検診は通年で行うこと。

(5) 母子保健対策の強化を

- ① 妊婦健康診査の超音波検査は14回とし、全額公費負担にすること。
- ② 乳幼児健診については、育児不安解消、仲間づくりをすすめるために3カ月、6カ月、9カ月、1歳6カ月及び3歳児健診と、経過観察体制の強化をはかること。また先天性代謝異常検査、脳性マヒ、小児がんの早期発見のため健診体制を充実させること。
- ③ 妊婦健診や乳幼児健診を受診できないケースには戸別訪問をするなど、きめ細かい対応をとること。
- ④ 母乳や子どもの尿中のセシウム含有量の測定を希望する区民に対しては、希望に応じられるよう保健所の体制を整備すること。

- ⑤ B型肝炎ウイルスの母子間感染についての正確な予防対策、その普及・徹底を図ること。
 - ⑥ アトピー・小児ぜんそく対策については、ゼロ歳から中学生までの実態調査（原因調査も含む）を行い、相談体制の強化や保育園・学校での給食の研究、体力づくりの強化など充実をはかること。
 - ⑦ 不妊治療に係る経済的負担を軽減するため体外受精や顕微受精等を保険適用にすること。
 - ⑧ 特定不妊治療費助成制度は、所得制限を撤廃し拡充を図ること。
- (6) 季節性インフルエンザの予防接種料については、高齢者に対し全額補助を行い、子どもの希望者に対しては補助制度をつくること。
- (7) エイズ、ウイルス性肝炎の予防対策について
- ① B型肝炎訴訟（札幌）での国の責任と謝罪、恒久対策、再発防止を内容とする「基本合意」をもとに、国に迅速な個別和解の手続きを求めるとともに、B型肝炎、C型肝炎に対する正確な知識と予防対策の徹底、ウイルスキャリアに対応する相談及び、検診・治療体制の確立を求めること。
 - ② エイズや血友病患者の完全救済と薬害の根絶をはかるため、これらに関する情報を全て開示と治療・予防技術の開発に全力をあげるよう国に求めること。またエイズに関する正しい知識の普及に努め、保健所と治療協力病院とのネットワークを生かした対応を強めること。
- (8) 救急・休日・夜間等、24時間、地域医療ネットワークの確立を
- ① 都立駒込病院は直営に戻すよう都に強く求めること。
 - ② 区は地域医療充実の立場から、駒込病院・大塚病院などとの救急、休日・夜間を含め、24時間体制の医療ネットワークの確立をはかること。現在、後方支援病院として都立大塚病院、JCHO東京新宿メディカルセンター、東都文京病院、三楽病院の4施設に加え、区内病院にさらなる支援を求めること。
 - ③ 救急、休日・夜間診療に携わる区内の医療機関に対する補助金の増額をはかること。
- (9) 保健所・保健サービスセンターについて
- ① 精神衛生相談、がん検診機能の拡充、日頃からの啓発のための情報発信と環境・食品衛生監視活動の強化をはかるなど、地域の公衆・保健衛生活動の第一線機関として、その機能を発揮させること。
 - ② 精神衛生相談員・医療社会相談員の増配置で、保健師の訪問活動の拡充をはかること。
 - ③ 健康危機管理マニュアルの点検・見直しで、福島原発事故による放射能汚染対策を含む食品の安全、肉の生食O-111集団食中毒事件対策など、住民の安全対策に万全を期すること。
 - ④ 障がい者の歯科衛生対策をすすめること。
- (10) 区内で7か所となった「銭湯（公衆浴場）の確保」対策の強化を
- 現在区内の千石、本駒込、根津、向丘、弥生、西片、本郷、湯島、春日、水道、関口、後楽、音羽、小日向の丁目まで公衆浴場空白地域が広がり、「公衆浴場（銭湯）の確保は喫緊の課題です。区は、「公衆浴場の確保に関する特別措置法」の立場から、全庁的な取り組みで「こ

れ以上銭湯を失わない方策」(区民の請願)を立て実施すること。

- ① 現旧の浴場経営者との懇談、聞き取り、他区の実績に学び、ノウハウを新たな顧客対策・立案に生かすこと。
- ② 今日まで物価統制下の入浴料金設定であることに鑑み、「公衆浴場の確保に関する特別措置法」の立場からも経営補助の具体化を図ること。
 - (ア) 燃料代、上下水道代、電気代、建物・風呂釜改修費などの補助を拡充すること。
 - (イ) バリアフリーなど設備改修のための補助金、融資の枠や利子補給の拡大すること。
- ③ 都の特別会計が黒字になっている上下水道料の料金値下げ、固定資産税の大幅な減免措置を都に求めること。
- ④ 湯遊入浴デーを毎週日曜日に増やし、銭湯祭湯(10月10日)を特別湯に加えること。
- ⑤ 都の要請に応え、隣接区や浴場組合とも調整を重ね、隣接の区でも「シニア入浴デー」シールが使えるようにすること。
- ⑥ シニア入浴券は申請主義ではなく、高齢者の誕生日月に「入浴証」を発行すること。
- ⑦ 生活保護世帯への入浴券支給の復活、準要保護世帯、学校給食費免除世帯、重度身障世帯、母子世帯に入浴券の支給を行うこと。

7 難病などへの抜本的な対策の強化を

- (1) 難病の医療費助成制度の縮小や打ち切りに反対し、対策強化を国や都に求めること。
 - ① 難病の原因解明、治療法確立のための研究体制を拡充すること。特に、出現率の高い未指定難病患者の医療対策を強化すること。
 - ② 難病から除外された慢性肝炎、肝硬変、肝がんなどの難病指定を復活すること。
 - ③ 軽度外傷性脳損傷(MTBI)で、働くことのできない患者に対して、労災による障害年金の支給、「MTBIは、画像に写らなくても14級を超えることがあることを明示した通知」など、関係機関への周知徹底を図ること。
- (2) 障害者(難病)福祉手当の支給対象を、リウマチ、その他の難病患者にも拡大すること。また都の「心身障害者(児)医療費助成」、「重度障害者手当」支給を元に戻すこと。

8 公害被害者の救済と健康回復のために

- (1) 11年に及ぶ、東京大気汚染公害裁判の和解の成果として2008年に創設された「大気汚染医療費助成制度」は、現在も10万人に迫る患者の「命綱」となっていますが、2015年4月から新規認定が中止され、医療費も3年の経過措置後は、全額無料から医療費の3分の1以内、月6000円までの自己負担が発生し、治療に抑制がかかることは必定です。増え続ける公害被害者の救済と健康回復のために以下のことを都や国に求めること。
 - ① 都「大気汚染医療費助成制度」を復活させ、公害被害の新規認定と患者負担無料の継続を図ること。
 - ② 国は「新たな大気汚染公害被害救済制度」を創設し、これまで未認定・未救済の公害被害者を救済すること。現行の「公害健康被害補償法」による公害地域の「再指定」は直ち

に行うこと。また「補償法」の財源である自動車重量税は継続させること。

(2) 「公害健康被害補償法」の立場に立った公害認定患者支援の強化を

- ① いま国の中央公害審査会で文京区民の「1級から2級への等級引き下げ」が審理中です。「患者等の更新や見直しは、日常生活を配慮しない一方的な切り捨てはしないこと。仮に「治癒」が理由の場合でも、一定の経過期間を設けるなど、再発防止策を講ずること。
- ② 認定患者の主治医診断報告書を尊重し、病状に即した等級認定評価を行うこと。また認定審査会の結果を公開すること。

9 障がいのある人が身近な地域で働き、生活できるようにするために

(1) 「障害者権利条約」が2014年2月に批准されました。その根底にある「自立支援法違憲訴訟」による国との「基本合意」と障がい当事者が参加し、つくりあげた「骨格提言」をしっかりと受け止め障がいのある人が地域での仕事、生活を可能にする施策展開に生かすこと。

障害のない人との平等を実現するための「ゴールではなくスタート」という、障がい当事者との共通認識のもと、これまでの運動の到達点を踏まえた施策を展開すること。

- ① 日本の差別禁止法制として今年4月から障害者差別解消法が施行されました。区として差別解消支援地域協議会を設置し、相談窓口には法律の専門家や障害当事者を配置できるように国に予算措置を求めること。また3年後の法の見直しを待たず差別についての定義や、障害者権利条約の合理的配慮に沿い合理的配慮の不提供は差別であることを明記した区独自の条例をつくること。そのための検討委員会を立ち上げること。
 - ② 低所得者の福祉サービスが無料になり、矛盾が拡大している高齢障がい者の介護保険優先問題は法7条の廃止を国に求めること。区は「通達」を活用し当事者を支援すること。
- (2) 「応益負担」を恒久化する「障害者総合支援法」は廃止すること。「自立支援法違憲訴訟」と国との基本合意、障がい当事者が参加する「総合福祉部会」でまとめた「骨格提言」を生かした新法を制定すること。
- (3) 「障害者総合支援法」が廃止されるまでの間、以下の点の改善を国に求めること。
- ① 知的や精神の障害程度区分が、身体に比べて軽くなる傾向が指摘されている「判定基準」は、実態に合わせたものに見直すこと。
 - ② サービス支給の決定にあたっては、「障害程度区分」だけにとらわれず、障がい者の実態や利用者の意向を十分に反映させ、現行サービス水準を後退させないこと。
 - ③ 区分認定や支給決定に納得できない場合は、区および都に審査請求申し立てができることを個別通知や区報などで周知をはかること。
 - ④ 障がい者の「出張」認定制度はより拡充させかつ簡易に行えるようにすること。
 - ⑤ 大幅に遅れた福祉サービス利用者・児全ての「サービス等利用計画書」作成体制の整備状況の掌握し、問題解決への取り組みを求めること。
 - ⑥ 法内化された精神障がい者共同作業所及び小規模通所授産施設については、給付費が十分保障されるよう関係機関に働きかけること。
 - ⑦ 福祉施設・作業所への報酬の日払い制度をやめ、大幅に引き上げること、障害者福祉施

設で働く労働者の賃金を国の責任で3万円以上引き上げること。

- (4) 区独自の障がい者施設利用料負担軽減策を福祉センターの児童デイサービス、成人デイサービス、知的障害者通所訓練施設等にも行うこと。
- (5) 地域生活支援事業については、「応能負担」による低廉な利用料にすること。
- (6) 心身障がい者レクリエーションや福祉作業所・社会自立訓練費経を復活させること。
- (7) 40歳以下の重度在宅障がい者歯科訪問健診・往診治療に助成制度を適用すること。
- (8) 遠隔地の施設に入所中の障がい者の家族に対する交通費補助制度を創設すること。
- (9) 文京総合福祉センターは障害者分野をはじめ施設の大型化と防災機能を含む多様な管理・運営をすることになっており、現在の民営ではなく区直営に戻すこと。
 - ① 障害者基幹相談センターはその必要性の大きさから体制の強化と予算の拡充を図ること。
 - ② 入所または通所の生活・就業訓練施設、生活介護施設、ショートステイは、終の棲家へとつなぐ入所施設として活かすこと。
 - ③ 旧音羽福祉センター同様に、ボランティアの活動室を確保すること。
- (10) 障がい者・団体等の就労支援や仕事起こしを
 - ① 障害者就労支援センターは、区直営で行い、分室をつくるなど、一人でも多くの障害者の就労へと結びつくよう、就労後のケアにも力を入れること。
 - ② 区や公共機関が率先して障がい者の雇用促進を図ること。法定雇用率が未達成の大企業には企業名を公表するなど指導を強化するよう国・都に働きかけること。
 - ③ 一般就労が困難な知的障がい者の民間企業への就職支援活動をさらに強めること。
 - ④ 精神障がい者施設等の経営が安定化されるよう区有施設の提供を今後検討すること。
 - ⑤ 精神障がい回復途上者のデイケア事業は、保健サービスセンター、本郷支所に次ぐ施設を確保し、利用者増を図ること。
- (11) 精神障がい者の医療費公費負担を通院に加え、入院にも拡充すること。また区の心身障害者等手当の対象を、難病患者に次いで精神障がい者に拡大すること。
- (12) 視覚障がい者支援について
 - ① 視覚障がい者ガイドヘルパーの時間制限を超える移動支援は、柔軟に対応すること。
 - ② 視覚障がい者用の音声信号発信機を区内全域で設置するよう関係機関に働きかけること。
 - ③ 区有施設にはすべての出入口に誘導チャイムを付けること。
- (13) 難聴者支援を抜本的に強化すること。

難聴者はWHO推定で600万人、なかでも70歳以上の高齢者の半分は加齢性の難聴と推定されています。高齢者の難聴は家庭のなかでも社会的にも孤立化を招きやすく、ひきこもりや認知症につながる心配があります。当面、以下の支援を行うこと。

 - ① 一人ひとりにあった補聴器の利用が出来る仕組みをつくること。補聴器の電池代補助を、区として実施すること。
 - ② 「磁気ループ（ヒアリングループ）」など集団的補聴設備は、庁舎や区有施設の窓口全てに設置し、更にB-ぐるなどに普及させること。また設置されていることがわかるよう、2009年のヒアリングループ国際会議で確認された「国際統一マーク」などを表示すること。

- ③ 聴覚障がい者へのファックス等の支給を拡充すること。
 - ④ 高齢者健診の健診項目に聴力検査を加えるよう国に求めること。そして早期発見、早期支援、医療体制の強化を図ること。
 - ⑤ 区議会で、全会派が一致して請願採択した「手話言語法制定」を求めること。
- (14) シビックセンター内の障害者会館については、平日以外で障害者団体等が利用するときも無料にすること。また、利用申し込みは、平日・昼間の1ヶ月前先行予約に加え、夜間の土曜、休日にも優先枠を広げること。
- (15) リフト付きタクシーについて
- ① リフト付タクシーの台数を増やし、緊急の場合にも使用できるようにすること。
 - ② 移動サービスを行っているNPO団体などへの支援も区として行うこと。
 - ③ 大幅削減の「障害者福祉タクシー券」は、元に戻し、障がい者の利用促進を図ること。
透析患者の通院タクシー代は国・都・区で助成し、当面タクシー券の支給枚数を増やすこと。

10 生活困窮者への支援強化を

格差と貧困が広がり生活困窮者の増加が指摘されるもとでも、生活困窮者は、支援制度があるとして生活保護が受けられない、生活保護外しが広がっています。また生活保護受給者に対しても、2013年8月から3回、段階的に生活保護の生活扶助費が平均6・5%も引き下げられた上に、この年は住宅扶助の切り下げ、冬季加算も引き下げられました。今後さらに、①能力に応じた就労等を行わない受給者への保護費減額の法制化、②再度の生活扶助費、各種加算を見直すとしていきます。現実の生活実態ともかけ離れた生活保護バッシングは到底認めることはできません。

- (1) 区の窓口対応は他所区に比べて、「冷たい」「厳しい」の声が聞こえてきます。誰もが憲法25条に基づく権利として生活保護の申請権をどこまでも尊重し、「適正化」の名による申請不受理などの受給制限をしないこと。増えている困難なケースを抱えた相談者、一人ひとりの立場に立って対応し、必要即応の原則、生活保護の申請権を守ること。
- (2) 国による扶養義務強化の仕組みづくり、「保護基準の引き下げ」はやめ、元に戻すこと。
- (3) 相談者に対し、親族による扶養は生活保護受給の要件ではないことを明確にし、受給者に対する不当な調査や過度な就労指導、居住用資産の処分などの強要はしないこと。生活保護受給者の人権尊重の姿勢を貫くこと。生活保護利用者だけにジェネリック薬品の使用義務付けなど利用者の劣等扱いはやめること。
- (4) 保護基準の引き下げで、就学援助など、すでに利用者に不利益を及ぼしている事業を見直し改善支援すること。
- (5) 生活保護事業の改善を以下の内容で図ること。
 - ① 高齢加算の復活を国に強く求めること。当面収入減を補うため区独自の施策をとること。
 - ② 住宅扶助や母子加算、医療扶助削減はやめるよう国に求めること。多人数世帯の住宅扶助は、区内の現状にあわせて引き上げること。
 - ③ 生業扶助制度の周知を徹底し、高等学校、高等専門学校、特別支援学校の高等部、そし

て一部の専門学校への就学に要する経費（教科書・文房具代、授業料、入学金、交通費やカバン代が含まれ、クラブ活動費が追加されるケースもある）に充てることが出来るようにすること。

- ④ 学習支援事業は全額国担で引き続き行い、貧困の連鎖を断ち、全ての子どもたちが夢と希望をもって成長していけるように、国が責任をもって予算を確保すること。
 - ⑤ 都心の熱中症対策として、区がクーラー設置を支援するとともに、支援策を国・都に強く求めること。
 - ⑥ 入浴券支給制度の復活、若しくはそれに替わる制度を実施すること。
 - ⑦ 生活保護受給者が医療を受けやすいよう、医療券にかわる医療証制度を実施すること。
- (6) ケースワーカーの増員を図ること。福祉事務所へは警察官OBを配置はしないこと。
- (7) 生活困難者への支援について
- ① 不況や生活難で、区民税や国保・介護保険料、保育料、住宅使用料などの支払いが困難になった人に、減額、免除、分割払い、納入猶予など、柔軟な対応で、負担の軽減を図ること。
 - ② 生活困窮、母子・父子世帯の生活実態を把握し、必要な法外生活援護を行うこと。また、区内に母子生活支援施設の設置を急ぐこと。
 - ③ 路上生活者（ホームレス）の就労支援及び自立促進対策をいっそう強めること。
 - ④ 低所得者に対するクーラー設置助成を行うこと。
 - ⑤ 応急小口資金は、貸付枠および貸付額の増額とともに、保証人を都内居住者に拡大するなど、貸出し要件と手続きの簡素化を図ること。
 - ⑥ 生活福祉資金、母子福祉資金融資の転宅・結婚資金とも使い勝手の良い制度に見直すこと。
 - ⑦ 生活融資一時金制度を創設し、生活資金が一時的に不足する区民に対し、区が無利子で資金貸し付けを行うこと。
 - ⑧ 要保護世帯向け長期生活支援資金（リバースモーゲージ）の活用を強要しないこと。

1 1 暮らせる年金と最低保障年金の確立で老後の安心を

公的年金積立金の運用比率を変更し、国内債券を60%から35%へ引き下げ、株式を25%から50%まで引き上げました。その結果、15年4月から16年6月までの運用損失が10・5兆円になっています。株式運用が高くなったことで日経株価平均に組み込まれている225社中117社が筆頭株主となる異常ぶりです。巨額損失を招いた株式運用の拡大は老後の不安を招き、経済をゆがめるもので直ちに止めるべきです。加えて政府が提案している年金支給額をさらに抑制する法案は撤回させるべきです。

- (1) 物価・賃金の伸び以下に年金を抑える「マクロ経済スライド」を強化し、実施できなかった分を翌年以降に持ち越す「キャリーオーバー」制度も導入する「年金カット法案」の審議入りを許さず撤回させること。
- (2) 「マクロ経済スライド」による給付額の連続削減に反対すること。所得が一定以上の高齢者

の年金一部支給停止や年金支給年齢の68～70歳への引き上げ、公的年金等控除を含めた年金課税の見直しにも反対すること。

(3) 最低保障年金制度を確立し、無年金・低年金問題の解決を図ること。

① 「最低保障年金」の基礎年金を月額5万円にし、国民年金でも月額8万3千円に引き上げる。また厚生年金も基礎年金部分を同様に引き上げること。

② 年金の受給資格期間は、すみやかに現行の25年以上から10年以上に改善すること。

(4) 年金財源と財政運用の透明性を国に求めること。

① 財源は消費税増税や保険料の値上げに頼ることなく、巨額積立金を計画的に取り崩して給付にあてること。

② 社会保険庁解体後の年金機構のもとでも、「消えた年金」など年金業務について問題解決を図る体制をつくり国の責任を明らかにすること。

七、みどりと環境を守り、住みよいまちづくりのために

1 住み続けられる住民本位のまちづくりのために

(1) 中高層建築に係る紛争を未然に防止するために、都市計画やまちづくりにおける区民参画の仕組みを位置づけるまちづくり条例を制定すること。それまでの間、以下の点で指導すること

- ① 建築計画及び工事の説明会に際しては、条例で定めた建築主の出席義務を守らせ、近隣住民等との話し合いを行い、合意事項が履行されるよう建築主を指導すること。
- ② 建築に関わる紛争の予防と調整については、専門家による委員会を設置し、近隣住民、事業者、区の三者が公開の場で協議する制度を創設すること。なおそれまでの間、協議内容議事録を公開すること。「高さ制限内」を楯に建築を強行しないよう、厳しく指導を行うこと。
- ③ 「宅地開発並びに中高層建築物等の建設に関する指導要綱」の適用範囲は、第1条の目的の趣旨にそって、以下の点で要綱を改善すること。
ア) 「宅地開発事業」に宅地造成を含めること。
イ) 「1団の土地における4棟以上の建売住宅等の建設事業」については「建設事業」の全体から見て4棟以上なるときは適用範囲とすること。
- ④ 学校教育施設や福祉施設に隣接する建築物については、建築主側と当該管理責任者、施設利用関係者を含めた十分な協議ができるようにすること。

(2) 再開発事業の検証を行い、巨大ビル建設推進を改めること。

- ① 春日・後樂園駅前再開発は国・東京都、区を合わせて273億円にも膨れた税金投入を見直し、以下の点で開発組合を指導すること。
ア) 建設についての住民説明会を開き、日照、風害、振動、騒音、交通渋滞等の課題について住民の声を取り入れ、対策を行うこと。
イ) 区民便益施設として、保育所のみでなく、さらに高齢者施設、公営住宅など区民が必要とする施設を設置すること。
- ② 借家人等の権利が保障されるよう、区として積極的な対策をとること。
- ③ これまでの区内での都市市街地再開発について、費用対効果、環境影響、居住者の実態等の検証を行うこと。
- ④ 今後の再開発計画については、「文京区自治基本条例」第39条に基づき、安全性や環境問題、多額の税金投入等について、住民投票の実施を含め区民全体の意見で決定すること。

(3) 「絶対高さ制限」は、幹線道路沿いでも住宅地でも制限値が「高すぎる」との声があります。また、本郷・湯島地区の60m、70mなど「引きあがった高さ」「都市核」の設定、大規模敷地・総合設計等の高さ制限の緩和などにより、制限値いっぱいの建物が次々と建てられる地域も出ており、高すぎる制限値は見直すこと。

- ① 文京ならではの景観や街並み、緑、歴史的建造物が守られるよう強く指導すること。

- ② 住民合意にもとづくまちづくりが実現するよう、地区計画など区として積極的に援助し、都との調整を図ること。
- (4) 都市計画法による用途地域の見直しの際に、住宅地へのオフィスビル進出を規制し、住居地域の環境保持のために、安易に規制緩和する変更をしないこと。また「住宅地下室の容積率緩和を制限する条例」の本旨を生かし、第一種低層住居専用地域等の良好な住環境を守ること。
- (5) 文京区にふさわしい景観形成実現のために
 - ① 小石川後樂園などは、景観重要都市公園として速やかに指定手続きを行なうこと。
 - ② 景観行政団体となった自治体として、小石川後樂園など文化財庭園周辺の建築物については、眺望などに配慮したものとするために、景観を損ねないよう景観法、文京区景観づくり条例に基づいた勧告・変更命令など区の権限を発揮して、配置や形態・意匠・色彩に留まらず、高さ・規模を含めた必要な規制を行なうこと。
- (6) 建築審査担当部門職員の増員と専門的研修を実施し、自治体の建築確認体制を強化すること。
- (7) 私道下水道整備の補助率を100%に引き上げるとともに、申請後は速やかに実施できるようにすること。

2 区民が住み続けられる住宅対策について

- (1) 区民の「住む権利」を保障する立場から、「文京区住宅基本条例」とその附帯決議に基づき、住宅政策審議会を適宜開催し、区民の健康で文化的な生活を営む権利を尊重し、実効ある（住宅）施策を講じること。また、区民が安心して住み続けられるために、積極的に公共的住宅の確保・供給に努め、総合的な住宅対策に取り組むこと。
- (2) 区は「第3次住宅マスタープラン」により、公営住宅建設による低廉な住宅供給から「住宅ストック活用」へと大きく政策転換した結果、高齢化や所得の二極化が進む文京区において喫緊の課題である高齢者、障がい者、低所得者等への住宅の供給は停滞しました。低廉な住宅を供給すること。
 - ① 区が方針とした「住宅ストック活用」については、区が直接空き家、空きマンション・アパートを借り上げ、区補助による低廉な住宅提供をすること。高齢者対象の「すまいる住宅登録事業」は、登録住宅を抜本的にふやし、家賃補助もおこなうこと。
 - ② 高齢者住宅対策の責務を果たすこと。
 - ア) 2016年度、シルバーピア単身者向けの応募者は111人で入居できたのは11人、世帯向けの応募は22世帯で、入居は3世帯のみであり、住宅困窮度順の入居基準を導入しても、高齢者の住宅確保は依然として困難です。高齢者が安心して区内に住み続けられるために、シルバーピアの増設を急ぐこと。
 - イ) 高齢者の住み替え家賃補助制度は、住み替え後の申請を認めるなど対象の拡大や助成額の増額をすること。また、2年の期間限定をはずすこと。
 - ③ 障がい者住宅対策の責務を果たすこと。
 - ア) 障がい者住宅の増設、住み替え家賃補助の拡大を行うこと。
 - イ) 心身障がい者（児）への住宅設備改善制度については、助成費の増額及び車椅子を要

しない人工肛門障害者などにも対象を拡大し、制度周知を図ること。

- ④ 区は不動産業界とタイアップし、区役所において区民が必要な不動産情報を得られるよう、機器と人的配置を行い援助すること。
- ⑤ 区営住宅の建設、及び都営住宅の区移管計画を策定し（年間100戸）、実現すること。
- ⑥ 1年に短縮された子育てファミリー世帯の住み替え家賃制度は期間を延長すること。
- ⑦ ひとり親家庭に対し、低廉な住宅を提供すること。
- ⑧ 保証人がいなくても住宅を借りることができる、公的保証人制度が利用しやすいものとなるよう改善すること。
- ⑨ 低所得者むけの家賃助成制度、礼金・敷金などの助成制度をつくること。

(3) 都営住宅の新規建設再開と改善のために

- ① 都営住宅の区移管を積極的に進め、区民がより多く入居できる条件を増やすこと。
- ② 使用承継（住み続けられる同居親族）を配偶者だけに制限した国土交通省「通知」の撤回を国に求めること。都に対しては、高齢者や障がい者に限定せず、従前通り居住できるよう求めること。
- ③ 入居所得基準を東京の実情に合わせて引き上げ、改善をはかること。
- ④ エレベーターの設置や老朽化した給排水設備など、居住者の要求にもとづく改修・改善を求めること。

(4) 社会資本整備総合交付金、防災安全交付金は、再開発偏重ではなく、公的賃貸住宅の整備や高齢者、障がい者等の住宅対策、耐震改修事業の抜本的拡充等に積極的に活用すること。

(5) 住宅改造支援を強化すること。

- ① 個人経営の民間賃貸住宅でのトイレやふろ設置などの改造を支援し、低家賃で良質な住宅の供給対策を強化すること。
- ② 住宅リフォームの助成制度を区内業者の施工に限定して創設すること。

(6) マンションなどの改修や欠陥対策について

- ① マンションの大規模修繕に対する長期低利の融資制度の拡充、バリアフリー化工事への助成、長期修繕計画の査定や劣化診断、建築基準法にもとづく建物査定の定期報告に対する助成金などの財政援助を行うこと。
- ② エレベーター事故防止のため、エレベーター戸開走行保護装置の設置が義務付けられましたが、既設のエレベーターへの義務化による負担は国が行うよう求めること。

3 区民の安全とバリアフリーのまちづくりのために

(1) 区民の安全・くらし第一のみちづくり

- ① 不忍通り、千川通り、大塚坂下通りの狭く・傾斜した歩道の改善を急ぎ、車いすでも安全に通行できるようにすること。巻石通りは文京総合福祉センターを利用する障がい者にとって通行上重要なルートであり、傾斜した歩道の段差解消や誘導ブロック設置、電柱の地中化など「バリアフリーの道づくり」を急ぐこと。
- ② 首都直下地震緊急対策推進基本計画(平成27年3月31日閣議決定)の中で無電柱化

の推進を掲げたことを踏まえ、実現を急ぐよう都へ働きかけること。不忍通りなど区内全域の歩道の電柱の移設・撤去・地中化計画をつくること。

- ③ コミュニティ道路整備事業は、交通安全のため車歩道の分離など歩行者優先ですすめること。その際には、電柱、電話柱の地中化をはかること。
 - ④ 春日通り、不忍通りの拡幅工事については、関係住民の意見を十分反映すること。本郷3丁目から上野広小路間の拡幅の事業決定を急ぐこと。
 - ⑤ 白山駅周辺の歩道の混雑については、東洋大学と緩和策についてさらに協議すること。
 - ⑥ エスコートゾーンを春日町交差点に続き区内全域に設置すること。また、発信機式の音声信号機も区内全域に設置するよう関係者に働きかけること。共同印刷前等の複雑な信号の音声信号化の早期実現を図ること。
 - ⑦ 事故多発の交差点については、歩行者と車を分離する信号（歩車分離信号）の設置をすすめるよう国や都に求めること。
 - ⑧ 目白台3丁目の東大分院跡地に建設される国内最大級の1000人規模の「国際宿舎」計画による歩行者、自転車利用者急増が周辺道路に及ぼす影響の再調査をし、歩道等の安全対策を講じること。
 - ⑨ 環状3号線計画路線の廃止を都に強く要求するとともに、地下道路建設などに反対し、「播磨坂桜並木」の末長い保存を図ること。
- (2) 環境にやさしい自転車活用を促進するために
- ① 白山通りの自転車専用レーンは、駐車帯との完全分離計画の早急な整備を図ること。
 - ② 国道17号線（中山道）、春日通りの専用レーンについては、駐車により自転車走行に危険性があることから国に見直しを求めること。
 - ③ 区が検討している路上駐輪場は、自転車専用道路整備ともリンクした計画にすること。地下鉄やスーパーなどに自転車置き場の設置を義務付けること。特に、本郷3丁目、お茶の水、白山、根津、湯島、飯田橋、本駒込など各駅に一時利用制駐輪場を早急に設置すること。護国寺、春日駅、千駄木の民間駐輪場は検証し、区民が使いやすいものにする
- こと。
- ④ 月ぎめ駐輪場利用料、放置自転車撤去費用は、学生、子育て世代、高齢者、障害者に対する大幅な割引措置をとること。
 - ⑤ 「自転車活用推進法」に基づき、区の「自転車活用推進計画」を策定し、交通体系における自転車の位置付けを明確にし、自転車利用の普及啓発とともに、広域的な通行空間と利用環境整備を推進すること。
- (3) 都営バスの利用促進のために
- ① バス停には、視覚障害者のための点字ブロックを設置し、接近表示、ベンチ、屋根については都が責任をもって点検整備をはかるよう求めること。
 - ② 文京総合福祉センター利用者の交通利便性改善のため、不忍通り走行の早稲田行き都バス（上58）は、江戸川橋手前（白61）の停留所にも停車するよう都交通局に働きかけること。

③ 都営バス（上 60）のダイヤ改定により 1 時間当たり 1 便運行の時間帯が 1 日 5 時間にもなるため、少なくとも 1 時間 2 便の運行を確保するよう都へ働きかけること。

④ 大観音通り、団子坂通りの都営バス停留所に接近表示を設置するよう都へ働きかけること。

(4) バリアフリーで安全な地下鉄を実現するために

① ホームドアが設置されていない千代田線各駅（湯島・根津・千駄木）への設置工事を急ぐよう東京メトロへ要請すること。ワンマン運転はやめるとともに、ワンマン化された路線には視覚障害者などが安心して利用できるようホームに駅員の配置を要求すること。

② 根津駅、千駄木駅の「列車風」の解決を図ること。

③ 東京メトロが打ち出している「一駅 2 ルート」のバリアフリー化（エレベーター設置等）方針について、根津・千駄木駅など全駅で具体化するようメトロへ要請・指導すること。

④ 都営地下鉄のエレベーター 2 基目設置（千石、白山、春日、水道橋各駅）を求めること。

4 地球温暖化防止と環境保全のために

アメリカのトランプ政権がパリ協定離脱通告後初めての国連気候変動枠組条約第 23 回締約国会議（COP23）が開かれました。途上国は、先進国に対して 2020 年までにさらに排出削減や途上国援助などの目標引き上げを要求しました。先進国の抵抗で交渉は非常に難航したものの、大筋で取り組み強化の方向で合意しました。

(1) 「パリ協定」（2015 年 12 月合意）は、米中 EU など 74 カ国が批准（2016 年 10 月 5 日時点）し発効要件をクリアしました。日本は温室効果ガスの排出大国（世界 5 位）であり、国に対し直ちに批准するよう求めること。

(2) 政府は 2016 年 5 月改定の地球温暖化対策推進法で、温室効果ガス削減目標を「2030 年までに 2013 年比で 26%削減」としましたが、90 年比では 18%削減にすぎず、2009 年に国連で公約した 90 年比 25%削減からも後退しています。

大本にある原発と石炭火力発電に固執したエネルギー政策から、再生可能エネルギー活用に転換し、温室効果ガス削減は「パリ協定」（温室効果ガスを「今世紀末までに実質ゼロ」）を踏まえ、EU 並みの「1990 年比で 40%削減」に引き上げる」よう国に対し求め、都（2020 年までに 2000 年比 25%削減）や区（2019 年度までに 2005 年度比 14%削減）の温室効果ガス排出削減目標も同様の水準になるようにすること。

(3) 区の計画で温室効果ガスの排出量を示す場合、実際に利用している電源に対応した二酸化炭素排出係数を用い、2011 年度の排出係数を用いた排出量の算定はやめること。

(4) 太陽光発電など自然エネルギーの活用を区としても積極的に促進するとともに、その普及のため、さらなる助成の拡大と啓発活動を強めること。

① 区有施設に太陽光パネル等自然エネルギーの導入を大幅にすすめること。その際、区内中小事業者へ発注すること。

② 区内のビルの壁面や屋上を利用した自然エネルギーの導入を促進させるための施策充実に積極的に取り組むこと。

(5) 東京にきれいな空気を取り戻すために

- ① PM2.5（微小粒子状物質）の環境基準が設定されたもとで、常時監視が義務付けられた国や都に、測定体制の整備や発生源に対して抜本的な対策・規制強化を求めること。
 - ② 不忍通りと春日通りが交差する大塚仲町交差点に近接した測定局を設置するよう都に要望すること。その際、SPM（浮遊粒子状物質）測定器も設置すること。
 - ③ 廃止されたシビックセンターでの大気汚染の定点測定を復活すること。
 - ④ 大気汚染公害裁判の和解に基づき、区としても歩道の緑化対策拡充や公園の新增設をすすめること。
- (6) オリンピック・パラリンピックを前に国際都市として、受動喫煙被害をなくすために、礒川公園の喫煙コーナーは直ちに撤去し、歩行喫煙の禁止条例の周知・啓発を強化するとともに、受動喫煙防止のための指針を条例化すること。
- (7) 東京五輪にむけた国交省の羽田空港増便計画に伴い、羽田への離着陸コースを東京湾上空から都心上空へと飛行ルートに変更することは、騒音や落下物、墜落の危険があり撤回するよう国に求めること。また、ほとんどの区民がこの計画を知らされておらず、区民に対してどうい影響があるのか、きちんと検証し徹底的に情報を開示するよう国に求めるとともに、区民にも明らかにすること。
- (8) さしがや保育園アスベスト曝露事件を教訓に、アスベスト対策を抜本的に強化すること。
- ① 春日後楽園駅前再開発地域や区、及び民間のアスベスト使用施設は、「文京区建築物の解体工事の事前周知等に関する指導要綱」に基づき、解体・撤去作業時の被害発生防止対策をすすめること。アスベストの安全除去などの被害防止、被災者の徹底救済を求めること。
 - ② 予防対策課・環境政策課などの相談窓口は連携を取りながら有効に機能させること。アスベストマップを作成するとともに、アスベストデーを設け、要綱は条例化すること。
 - ③ 中小企業の店舗や事務所、区民の住宅、マンションなどアスベスト調査と除去工事に対する助成制度の創設を行うこと。
 - ④ 小中学校の改修時、残存しているアスベストは完全撤去すること。図工室のアスベスト内蔵の窯を全撤去すること。
- (9) 騒音・振動による被害を防ぐため、区の指導を強化すること。また、首都高速道路5号線に、排気ガス拡散防止と防音対策のために、上部を覆う屋根を設置するよう求めること。
- (10) 多様な生物がつながりあって生きている「生物多様性」については、都市での「生物多様性」の保全のために、計画的に生物の生息状況の確認、生育の環境をつくり、再生のためのネットワーク化を図ること。今年度行っている調査は、結果を公表し、特に子どもたちが環境保全に対する意識と関心が持てるよう進めていくこと

5 ごみ焼却中心主義からの脱却と 資源リサイクル徹底のために

- (1) リサイクル清掃事業の基本を「ごみの発生抑制、減量・リサイクル化を踏まえたごみ処理計画」に置き、大型焼却炉によるごみの“焼却中心主義”からの脱却へむけた展開を図ること。
- (2) ごみの発生を設計・生産段階から削減するため、OECDも勧告している「拡大生産者責任」の立場で廃棄物処理基本計画を見直すとともに、「容器包装リサイクル法」の改正を国に求め

ること。

(3) 資源リサイクルの徹底のために

- ① 廃棄物処理の基本は、廃棄物の発生そのものを抑えることを優先課題とする2R（発生抑制・再使用）を前面に打ち出したもとの、リサイクルが後退しないようにすること。
- ② 拡大生産者責任（生産者が製品の生産・使用段階だけでなく、廃棄・リサイクル段階まで責任を負うという考え方）を強化・徹底する立場で「サーマルリサイクル」はやめ、廃プラのリサイクルを全区的に実施すること。
- ③ ペットボトルとともに白色トレイ・有色トレイ、その他廃プラスチックも全集積所で回収すること。古布の回収拠点を増設すること。
- ④ 町会や消費者団体などの集団回収やリサイクル活動が継続できるよう助成を強めること。
- ⑤ 資源回収業者や再生業者の育成、再生品の需要拡大を推進すること。

(4) 家庭ごみの減量のために

生ごみ減量は重大な義務と位置付け、家庭ごみの40%以上を占める生ごみの減量について、広く区民にその重要性を啓発し、減量方法を提起すること。また、生ごみの分別収集による堆肥化・バイオガス化を研究し、実施に向け検討すること。生ごみを堆肥化している区民や意欲ある区民への具体的な支援を強化するとともに、学校給食から出る生ごみは消滅型ではなく堆肥化の方向へ順次すすめていくこと。家庭ごみの有料化は行わないこと。

(5) 事業系ごみの減量のために

区のごみの3割を占め、増大している事業系ごみ（特に紙類）を減量するために、床面積1千㎡以上の事業用大規模建築物を所有する事業者への、廃棄物発生抑制や再利用促進に対する指導・助言の強化また、実態の公表を図るよう体制を強化すること。

6 公園・緑地の整備と拡大をすすめ、緑ゆたかなまちをつくるために

(1) 公園再整備にあたっては、年間の整備箇所数の倍化を図り、区民・利用者の意見をよく聞き、スピードアップすること。

- ① 全公園便所の再整備では、だれでもトイレと別に女性用洋式トイレを必ず設置すること。
- ② 区立公園や児童遊園のバリアフリー化を促進すること。砂場の衛生対策を強化し、遊具の点検に基づいて早急に更新計画を明らかにし、推進すること。
- ③ 須藤公園と周辺の細街路整備については、区民要望を十分取り入れて行うこと。
- ④ 公園がない地域や大塚5・6丁目、千駄木、根津、向丘等の木密地域には、区立公園や児童遊園を計画的に増設整備すること。
- ⑤ 大塚窪町公園は、近接する旧都営大塚3丁目アパート跡地に建設予定の保育園園庭が、当該園児のみならず近隣の6保育園児も利用することを鑑み、幼児保育課と十分協議し早期に改修計画を立て進めること。

(2) 全公衆便所の再整備に当たっては、だれでもトイレの設置、洋式化を進め、必ず女性トイレを併設すること。窪町公園など先行改修された所に女性用トイレを設置すること。

(3) 旧元町小学校・公園は、関東大震災後の復興小学校・公園で唯一原型を留めるものであり、

早急に文化財的価値を顕彰し、国や都・区の「名勝」として指定し、その全面的な存続を図ること。旧元町小学校の区民施設としての活用については、「有識者会議」の答申と劣化調査の結果について区民説明会を開催し、区民意見を十分聴取し計画に反映させること。

- (4) 司法研修所跡地（湯島4丁目）は、関係機関と協議のうえ、「平和や人権」などをイメージした公園広場等として、広く区民に開放すること。
- (5) 小石川植物園は、希少種の育成など植物学上も世界有数の宝庫で、この豊かな緑と生態系を維持すること。植物園に接する区道整備工事の際は、植生に配慮した計画とするよう、植物園当局や植物園を守る会、近隣住民などとの意見交換、協議を十分行ない、塀の形状も植生への影響を及ぼさないものにする。
- (6) 区指定の保護樹林に対して、樹木医などによる定期的な調査と実態に見合った助成制度を確立すること。
- (7) 生垣造成補助事業は、補助内容を実情に合わせ充実し、利用しやすいものとする。
- (8) 区施設の解体・改修にあたっては、既存の樹木を保存するよう努めるとともに、民間建物の解体や新たな造成の際にも保存を指導すること。

八、災害から区民の生命と財産を守る―防災・減災を最優先に

1 防災・減災対策を最優先に地域防災計画の抜本的強化を

- (1) 地域防災計画は、M9・震度7に対応し、首都直下型地震だけでなく、東海・東南海・南海と3連動地震も想定し、津波や高潮対策、液状化対策、原発事故も含めた計画の補強を行うこと。その際、公的責任を明確にし、予防原則に立脚したものとすること。1981年以降の建築物が倒壊した熊本地震の教訓をいかすこと。
- (2) 住民が主体となった避難所ごとの地域総点検を区が援助して行ない、地域の特性に合わせた被害想定と防災計画づくりに取り組むこと。
- (3) 柳町小学校、「春日、後樂園駅前再開発」区域の下など、区内にも「活断層」があるといわれています。専門家を入れた「活断層」の調査、検討、対策を急ぐこと。
- (4) 「文京区防災会議」は、区議会各会派代表や事業所及び労働団体、女性団体の代表も加え、幅広い区民の声が反映するものに拡充し、防災対策の機能強化を図ること。
- (5) 地域防災無線は、商店街の放送や屋外スピーカーとの接続、既存の国・都の施設への設置についても検討し、増設して難聴地域解消を図ること。また、機能点検を兼ねて定期的に放送すること。安心安全メールの周知で登録者を増やし、障害者対策など区民に漏れなく緊急情報が伝わるようにすること。
- (6) 6割が通電火災だったという「阪神・淡路大震災」の教訓をもとに、感震ブレーカーは木造密集地域や高齢者・障害者中心の世帯への普及を急ぐこと。
- (7) 家具転倒防止器具の設置やガラス飛散防止フィルムの普及促進のために、希望者の自宅を訪問し、家具や寝室などの安全チェックを行い、申請手続きの具体的な支援を行うこと。
- (8) 避難所の機能強化と備蓄物資の充実、避難道路等拡充と安全確保をはかること。
 - ① 学校の防災機能の強化を急ぎ、子どもと地域住民の命を守るとりでにしていくこと。
 - ア) 避難所である学校には、自家発電装置、貯水槽の設置をすすめ、3日分の非常用食糧や毛布、テント等の備蓄をふやし、女性に配慮した備蓄品（下着等）も揃えること。
 - イ) 避難する高齢者や障害者も利用しやすいよう、避難所となる全小中学校等のトイレの完全洋式化、階段などの施設のバリアフリー化を急ぐこと。
 - ウ) 区は、避難所となる学校敷地内の下水管の耐震化を早急に行なうこと。
 - エ) 学校を避難所として開設する際は、随所に女性の視点が活かされるようにすること。
 - オ) 平時から、高齢者が暮らせる福祉施設の併設などもさらに検討すること。
 - ② 旧五中を避難所とする地域は、指定管理者が運営する総合福祉センターや江戸川橋体育館が避難所（福祉避難所も）となることから、区の管理責任のもと避難所を開設し運営すること。
 - ③ 地域防災組織に対し、スタンドパイプ等の資機材の充実と、格納場所の確保支援を図ることや自主的な訓練を援助し、機能が十分果たせるようにすること。
 - ④ 広域避難場所には、備蓄倉庫、給水施設、発電装置による照明機、炊き出し設備、大型テント、医療機材ならびに洋式トイレ・し尿設備などを十分に備え、充実させること。備蓄倉

庫の非常食保存数を増やすこと。

- ⑤ 区内全小中学校の備蓄倉庫の充実のために、可能な学校は、別棟の倉庫を確保すること。
また住民の身近にある他の公共施設へも可能なところから備蓄倉庫の設置をすすめること。
- ⑥ 避難路等の安全対策のために、夜間の誘導標識の設置や、ブロック塀、石垣、がけ等の点検整備を行うこと。また、窓ガラスや屋外広告物等の落下物対策等、防災上問題な箇所を公表し、改修を促進すること。
- ⑦ 避難生活に伴う生活不活発病（廃用性症候群）の予防対策や精神面でのケアなど、避難所でのケア体制を充実強化すること。またデイサービス機能も備えた在宅サービス施設建設も避難所計画に取り入れること。
- ⑧ 防災拠点・避難場所のユニバーサルデザイン化を早急に進めること。
- ⑨ 目白台3丁目に計画されている東大国際宿舎を避難所として位置づけ、備蓄物資保管所とすること。また、目白台交流館・音羽1丁目に移転後の音羽地域活動センターは、土砂災害時だけでなく、全災害時の避難所とすること。

(9) 安全な飲料水、生活用水確保のために

- ① 耐震性の循環型貯水槽を公園や公共施設の地下に増設すること。また、既存の貯水槽の安全点検をおこない、公共施設に防災用井戸を掘削し、緊急時の水を確保すること。
- ② 木造住宅密集地域などの「消防活動困難地域」や「火災危険地域」に、児童遊園やオープンスペースを積極的に確保し、貯水槽の設置、可搬式ポンプの配備をすすめること。
- ③ 大型マンション等の建築の際には、地下水槽を設置するよう義務付けること。

(10) 帰宅困難者対策について

- ① 区内のすべての事業所、学校等へ災害時の一斉帰宅の抑制と、国、東京都、公共交通事業者、文京区とで連携する体制をつくること。
- ② 一時滞在施設として文京学院大学と協定したように、受け入れ施設の拡大と施設への誘導、情報提供などきめ細かな対策を立てること。
- ③ 区内企業、事業所については、水や食料等の必要な物資の備蓄を要請するとともに、取り組みについての調査を実施すること。大企業には格段の協力要請と多数を占める中小企業に対しては、啓発・指導とともに必要な援助を行うこと。

(11) 被災者支援・生活再建のために

- ① 「被災者生活再建支援法」を、すべての災害被災者を対象にした生活再建・自立を支援することを目的とした制度に改正するよう国に求めること。「被災者生活再建支援法」の支援金300万円を500万円に引き上げるよう国に求めること。
- ② 震災被害による家屋や屋根瓦、塀などを修繕する場合に、必要な助成制度をつくること。
- ③ 文京区として災害見舞金制度をつくること。

(12) 「災害対処」に名を借りた自衛隊単独の市街地での軍事訓練に協力しないこと。自衛隊の参加による治安・有事対策型の訓練ではなく、区と住民、消防などが協力して、震災発生直後の人命と救出救助、消火の訓練を積み上げることを基本に実効性ある訓練となるようにすること。

2 災害に強いまちづくりをすすめるために

- (1) 「耐震改修促進事業」の周知を徹底し、耐震診断、耐震改修、不燃化助成の利用者の拡大を図ること。
 - ① 防火地域の木造非耐震建築物の調査を行い、23区で唯一行なわれていない耐震補強工事の助成を行い、区民の生命を守ること。
 - ② 耐震診断を受けて補強工事が着実に実施されるよう、助成金額を引き上げ、助成要件の緩和など制度の拡充をはかること。特に木造家屋の簡易補強工事（一部屋補強）を自己負担なしで行うこと。高齢者や障害者については、改修工事のために必要な仮住居を区が確保すること。また、片付けや引っ越しも人的援助をすること。
 - ③ 耐震改修促進税制による固定資産税の減額措置を平成28年以降も継続するよう国・都に求めること。
- (2) 土砂災害防止法に基づく基礎調査は、都と連携して自然崖とともに人工崖も速やかに終了させ、結果に基づいて想定される土砂災害の規模と対処方針の周知を急ぐこと。
- (3) 区は、新宿区で行われているように、独自に、高さ1.5m以上の擁壁を悉皆調査し、結果を所有者に周知すること。改築・改修が必要と判断された場合の適切な補強に関する指導とともに、改築・改修工事は崖地周辺住民、通行人等の安全のためにも補助対象等を拡充し、改修にも適用すること。
- (4) 高層住宅の特性に応じた防災対策の充実のために支援を強めること。
 - ① マンションの耐震改修促進のため、助成制度のPRと管理組合への支援を強めること。
 - ② エレベーター閉じ込めを防止するP波感知型地震時管制運転装置の設置等補助制度を新設するとともに、エレベーター停止に伴う救助・復旧対策の強化を図ること。
 - ③ エレベーター内に閉じ込められた時の対応として、水や簡易トイレ、懐中電灯などの設置を働きかけること。
 - ④ 防災備蓄倉庫や備蓄物資の充実のための指導とともに、財政的な支援も図ること。また、避難のための階段避難車を設置するための援助をすること。
 - ⑤ 長周期地震動による被害を最小限に抑える取り組みを進めること。
- (5) 区道に残っている白ガス管は区の責任で撤去すること。また、私有地内の撤去に際しての補助を行うこと。

3 災害弱者の命を守るための体制、医療・福祉のネットワークの整備を

- (1) 福祉避難所の整備促進のために
 - ① 災害時の福祉避難場所とする施設（介護福祉施設や障害者施設、交流館等）を増やし、運営に必要な人的体制や食糧などの備蓄品を確保し、マニュアルの整備・点検を行うこと。
 - ② 特別養護老人ホームや在宅サービスセンター、福祉作業所など福祉避難所となる施設の災害時受け入れ能力を再点検し、必要な対策を講じること。また、老人保健施設や地域密着型の小規模多機能施設等との連携を確立すること。
 - ③ 福祉避難所を一次避難所として位置づけること。福祉避難所となる施設の車両運行のた

めに必要なガソリンを優先的に確保すること。

- ④ 災害時に在宅支援サービスを利用している高齢者を受け入れるために、寺院、旅館等個室のある施設の活用について、避難所として協定締結を促進すること。

(2) 避難行動要支援者等への支援対策を急いで構築すること。

- ① 避難行動要支援者名簿は要介護3以上の方、身体障害者手帳1・2級の方、知的障害者で療育手帳A判定の方、精神障害者で精神障害者保健手帳1級の方に加え、単身・高齢者世帯、障害者のみ世帯の方などを対象に調整すること。また、実態との齟齬をなくすため、民生・児童委員等の持つ情報等で補正し、さらに、庁舎内をはじめ区のあらゆる施設に申込書を置いて周知し、登録につなげること。要支援者については、福祉避難所を一次避難場所として位置づけること。また、地域の支援体制の構築も図ること。
- ② 消防機関や民生委員等の避難支援等関係者へ情報を本人同意のもと提供すること。また、災害発生時や災害のおそれが生じた場合は、同意の有無にかかわらず避難支援等関係者や町会等に名簿情報を提供すること。
- ③ 避難行動要支援者の避難支援計画は、高齢者あんしん相談センター等と連携するなど対象者をもれなく把握し個別計画の作成を急ぐこと。

4 自治体の災害対応の体制強化を

(1) 区有施設の災害対応と職員体制について

- ① 災害時に重要なマンパワーとなる正規職員を増やし、災害時の対応強化を図ること。
- ② 小中学校校区ごとに防災職員住宅の確保を急ぎ、すぐに参集できる職員を増やすなど、職員の防災体制を強化すること。また、防災宿日直や学校警備員の復活を検討すること。
- ③ 区有施設の自家発電能力の総点検を行い、全区有施設への太陽光発電や蓄電池の設置を行ない、防災対策として抜本的に強化すること。
- ④ 指定管理者制度のもとで運営されている施設の防災マニュアルを絶えず点検し、区の業務継続計画（BCP）と連動して施設職員が迅速な行動がとれるようにすること。実践的な避難訓練の定期的な実行を義務付けること。
- ⑤ 15階の防災センター（災害対策本部）を下層階へ移すこと。

(2) 消防団員への出動手当をさらに拡充する等、待遇改善を進めること。

- ① 都に対し、消防団が要求している防災救助資機材の補充の早期実現を求めるとともに、区は、格納庫やポンプ操法等の訓練場所の提供や斡旋をすること。
- ② 消防団の各分団の本部施設の整備をすすめること。

5 ゲリラ豪雨等による都市型水害から区民を守り、安全なまちをつくるために

(1) 都市型水害から区民を守るために、1時間当たり100ミリ降雨対策を急ぐよう都に求めること。「避難準備情報」の位置づけを分かりやすく区民に知らせていくこと。

- ① 進行中の千川幹線の75ミリ対策を急ぎ、老朽狭隘な管渠については補修、改良工事を計画的に行い、管渠の疎通能力の確保に努めること。その際、下水道幹線に水位計を設置

し、TCN（東京ケーブルネットワーク）等で水位情報を提供し、洪水対策に資すること。

- ② 50ミリ拡充対策の谷中幹線、大塚坂下幹線流域の枝線再構築工事を急ぐこと。
- ③ 大塚4～6丁目、千石3丁目、千駄木3丁目、本駒込4丁目など、区内の「窪地」での局所的な溢水被害をなくすため、下水道枝線整備に加え、地下に小規模でも一時貯留池や下水管施設の設置を検討し、雨水対策の強化をはかること。
- ④ 都有地や都道での透水性舗装など雨水流出抑制事業を拡充すること。あわせて300㎡以上の民有地に建設する場合についても指導すること。
- ⑤ 幹線下水道管と都道にある雨水枡の清掃は、梅雨時と夏、秋の豪雨期には回数を増やすこと。

(2) 集中豪雨による都市型水害を防止するために

- ① 水防サイレンの保守点検と防災行政無線の音響等に検討を加え、効果あるものとする。
- ② 夜間照明発電機、小・中型排水ポンプを増やし、低地帯や地下室排水に活用できるようにすること。また、水害頻発地域における、半地下構造の住居などへの安全対策指導や相談活動を強め、実効あるものにする。
- ③ 雨水浸透ますが設置された地域でも、さらなる必要が出た場合は対応を急ぎ、水害頻発地域をなくすこと。
- ④ 個人住宅への雨水浸透枡、トレンチ設置の補助金制度を創設すること。
- ⑤ 区道等の透水性舗装を拡大すること。
- ⑥ 不忍通り団子坂下周辺などは、道路冠水時に店舗に水が入らないようにするため、車の進入を止める体制を確認・強化し実効性を高めること。

(3) 神田川の水害を防止するために

- ① 都に対し、上流に調節池の増設や、次期の整備工事とそれに伴う橋の架け替え工事を早期に実施するよう求めること。
- ② 神田川等、水害状況のより正確かつ的確な判断と敏速な情報提供ができるよう、CATVやホームページの機能を向上させること。

九、地域経済と区民の暮らし・営業を守るために

1 消費税10%増税中止。格差ただし、暮らし応援する経済政策に

安倍政権の5年間で実質賃金が年10万円減、家計消費は1世帯あたり22万円下がる一方で、大企業の内部留保は400兆円超で超富裕層上位40人の資産は2倍になるなどアベノミクスが格差と貧困を広げています。大企業がもうかれれば、いずれ国民の暮らしに回ってくるという「アベノミクス」の破たんは今や明瞭です。以下、国に求めること。

- (1) 区民の暮らしと営業、日本経済に深刻な打撃を与える消費税10%への増税はきっぱり中止すること。
- (2) 400兆円を超えた大企業の内部留保の一部を活用して、大幅賃上げと安定した雇用を増やすこと。
- (3) 富裕層と大企業を優遇する不公平税制を改め、経済を健全な成長軌道に乗せるために
 - ① 富裕層へは所得税・住民税の税率を引き上げ、証券優遇税制は欧米諸国並み(米27.7%~英42.5%など)に引き上げること。
 - ② 下げすぎた大企業の法人税率の引き上げと、累進制度の導入で大企業に応分の税負担を求めること。また東日本大震災復興特別法人税を復活させ、国民と同様の期間の負担を求めること。研究開発減税を利用できるのは、内部留保を抱えた大企業で、こうした優遇税制は廃止すること。
 - ③ 外形標準課税を中小企業に拡大しないこと。
 - ④ 世界的な金融緩和政策のもとで、投機マネーが原油先物市場に流れ込み、石油価格を上昇させないよう、投機マネーの規制にふみだすこと。
 - ⑤ 税率がゼロもしくは低率の地域(タックスヘイブン)に名目だけの会社を設立し資産を移したり、その会社を通じた国際取引による「課税のがれ」が横行しています。海外投資に関するデータの収集と公表、タックスヘイブン税制の適用要件の改定など、「課税逃れ」ができない措置を強化すること。

2 安心できる雇用のために

- (1) 正規雇用拡大に向けて、次の点を国に求めること。
 - ① 政府は、残業代ゼロ法案と、「過労死ライン」までの長時間労働にお墨付きを与える法改悪を一本化した労働基準法改悪案を上程しようとしています。

長時間労働と過労死をなくし、まともな賃上げを実現して、「8時間働けばふつうにらせる社会」の実現をめざすこと。
 - ② 改悪につぐ改悪を重ねてきた労働者派遣法は、日雇派遣の禁止、製造業派遣や登録型派遣の原則禁止など「法」の抜本的な改正を行い、非正規から正社員への流れをつくる雇用のルールを強化すること。
 - ③ 無法な「非正規切り」やリストラ、ロックアウト解雇など、雇用破壊をやめさせ、同一

労働同一賃金、休暇等の「均等待遇」ルールをつくらせること。最低賃金を今すぐ時給1000円以上に、そして1500円をめざし引き上げること。

- ④ 「残業代ゼロ法案」を提出しないこと。「サービス残業」、「名ばかり管理職」など、違法な長時間労働を根絶するため、残業時間の上限を法律で規制する労働基準法の改正を行うこと。ただ働きを根絶するため、違法なただ働きが発覚したら残業代を2倍に払わせる罰則を科すこと。
- ⑤ 雇用保険は、給付期間延長、加入期間の短縮や受給開始時の待機期間をなくすなど抜本的に拡充すること。

(2) 過労死の根絶のために

残業時間を法律で制限し、長時間労働を是正し、「過労死」をなくすことは喫緊の課題です。「過労死等防止対策推進法」及び「過労死の防止対策に関する大綱」により、自治体が必要な施策を行う責務が定められたことを受けて、区の責任で次の施策を行うこと。

- ① 長時間労働をなくすため、長時間労働削減や賃金不払残業の解消、年次有給休暇取得促進の啓発をし、労働生活に関する悩み、ストレス等の相談体制の整備を行うこと。
- ② 区民・事業者に対して「年次有給休暇取得促進期間」に集中的広報を実施すること。
- ③ 「東京中央地域産業保健センター」でのメンタルヘルスケアについて周知を図り、相談回数、体制の拡充を図ること。「パワハラ」の予防、解決のため「対策導入マニュアル」の周知・普及を図り、啓発強化すること。
- ④ 中学、高校、大学での労働関係法令についての学校教育を強化すること。
- ⑤ 学校教員の残業手当なしの長時間労働の実態を調査し、法改正を求めるとともに、教員が余裕をもって生き生きと働ける環境をつくること。

(3) 深刻な若者などの雇用の促進をはかるために

- ① 若者を使い捨てにする「ブラック企業」、「ブラックバイト」根絶のため強行された、「生涯ハケン」、「正社員ゼロ」の労働者派遣法改悪は撤回すること。区としても実態の告発や、ブラック企業名の公表などを行うこと。啓発パンフレット（ポケット労働法等）を区で作成し、高校3年生や成人式などで配付し、労働法令へのリンクも張ること。
- ② 区として雇用相談総合窓口を設置すること。ハローワークや地域企業とも連携して就職紹介、就職面接会、情報提供などの専門機関として設置された「雇用問題連絡会議」を積極的に機能させ具体策を講ずること。
- ③ 東京都労働相談情報センターは、労使トラブルを解決するための紛争調整委員会のあっせん委員を増員するなど機能強化し、増加する労働相談に対応できるよう都に求めること。
- ④ 雇用創出拡大のため、緊急雇用対策事業の継続や常用雇用も含め、要件緩和や財源の増額を国に求めること。そのためにも、雇用実態調査を行うこと。

(4) 失業者対策と生活保障を抜本的に強化するために。

- ① 住宅確保給付金は、必要な方々への周知徹底と援助、支給期間の延長、収入額の上限の改善、生活に必要な資金を社会福祉協議会ではなく、区で支援ができるよう改善させること。

- ② シルバー人材センターとの連携を強め、高齢者の就業機会を増やすこと。

3 中小企業の仕事確保と公契約条例制定を

- (1) 「文京区景気対策本部」は定期的に開催し、「最低制限価格制度」「低入札価格調査制度」の拡充等、設置目的に沿う積極的な施策を展開すること。区内事業所に対して区職員と調査員協共同での調査を継続し、きめ細かな経営状況把握と相談に応じること。中小企業調査事業で出された問題点の対策を急ぐとともに、実態調査の範囲をさらに広げること。
- (2) 人間らしく働ける賃金と労働時間を義務付ける「公契約」について
 - ① 公共事業における下請けなど、末端の労働者や指定管理者も含め業務委託に関わる労働者の適正な賃金を保障し、事業の質を確保するために、区として一日も早く「公契約条例」を制定すること。また、国に対して法制定を求めていくこと。
 - ② 現時点でも区発注の個別工事において先行的に「公契約条例」の理念を具体化して、働く貧困層をなくし、住民サービスを充実させること。
 - ③ 指定管理者制度や委託を導入した施設の労働条件や賃金などの労働モニタリング調査を毎年度行い、改善が必要と認められたところには、指導を行うこと。
- (3) 区内中小企業・業者向け官公需発注の拡充と入札制度の改善に取り組むこと。
 - ① 学校、保育園、地域活動センターなど区有施設の総点検を行い、耐震補強やバリアフリーなど必要な改修、内外装塗装などを区内業者に発注し、仕事の掘り起こしを図ること。その際、「小規模契約希望者登録制度」の活用で、小規模業者の受注機会を増やすこと。
 - ② 導入した「最低制限価格制度」については、対象工事価格の5000万円以上への引き上げ、基準価格の設定範囲の引き上げ、設計も制度対象に含めるなど改善し、品質確保、労働者の生活保障にさらに資するものにする。
 - ③ 試行されている「総合評価落札制度」は、可能な限り区内業者が優先される入札制度となるよう検証し、改善すること。
 - ④ 区が発注する物品、備品の区内中小零細企業向け発注を拡大し、中小零細企業の育成をはかること。
 - ⑤ 区内大学、事業所等への区内業者活用の働きかけを積極的に行うこと。
- (4) 区内の中小業者の支援のために
 - ① 社会保障費負担や工場の家賃、設備のリースやローンなど工場や商店維持のための固定費を軽減する補助制度を創設すること。
 - ② 区民の住宅のリフォームを行った場合に、その経費の一部を区が助成する「住宅リフォーム助成制度」を創設すること。
 - ③ 中小企業に対しては、労働保険加入など労働法制の啓発を行うこと。
 - ④ 個人事業税の事業主控除を大幅に引き上げること。
- (5) 区内外の企業同士の異業種交流は、参加費の区補助を行うとともに、参加対象を限定せずさらに活発化させること。
- (6) 中小企業融資制度の改善、充実について

- ① メガバンクによる中小企業への貸し渋り、貸しはがしをやめさせ、中小企業への資金供給を金融行政の中心にすえるよう要求すること。
 - ② 信用保証協会の緊急保証制度は審査要件を緩和し、期間を延長すること。「部分保証制度」を廃止し、全額保証に戻すこと。商工中金の完全民営化はやめるよう国に求めること。
 - ③ 無利子の融資制度を創設し、信用保証料を全額補助すること。
 - ④ 融資限度額を引き上げ、10年返済、据え置き3年など要件を緩和し拡充すること。また、融資の審査について、税金完納を要件としないこと。
 - ⑤ 年末融資など、借りやすい制度に改善し、創設された借換え一本化融資制度は、東京都の融資制度も対象にし、また、金利の引き下げ等で利用の拡大を図ること。
 - ⑥ 返済中でも別枠融資等を受けられるようにすること。
 - ⑦ 無担保無保証での区の「直貸し」融資制度を創設すること。
 - ⑧ 中小企業融資における個人保証制度については、家族など第三者を対象とする連帯保証は即時禁止とし、経営者自身の個人保証も原則禁止すること。
- (7) 文京区勤労者共済会の発展のために、会の運営にあたっては、絶えず会員の声を十分に反映させること。共済会窓口事務は、夜間も利用できるようにすること。共済会をいっそうPRするとともに、会員拡大については零細業者にスポットをあて共済会の利便をはかること。
- (8) 国に対し、「中小企業憲章」の制定を求めるとともに、区内中小企業振興のため、「中小企業振興基本条例」を早期に制定すること。また、長・中・短期の「振興計画」の確立を急ぐこと。さらに、区内中小業者も参加する「中小企業振興対策会議」を設置し、区民レベルで提案、運営し、区が共同する組織とすること。
- (9) 「下請け二法（下請け代金法・下請け振興法）」の基準・精神を大企業に守らせるよう、指導を強め、あわせて、同法を中堅企業や中小企業に知らせ活用するよう区として啓発に努めること。また、都の中小企業振興公社の機能を強化し、下請業者の経営と生活を守るため、工賃単価の適正化など特段の措置を講じさせること。

4 出版・印刷・製本関連企業、医療器機産業など地場産業の発展をめざして

- (1) 出版・印刷・製本関連業を地場産業として指定するとともに、医療機器産業も含め実態を悉皆調査し、「地場産業振興ビジョン」を策定するなど積極的な支援策を講ずること。また区内の出版・印刷・製本関連業の事業者、労働組合などが中心になって継続されてきた「円卓会議」に区としても正式参加し、地場産業の現状認識の共有を図るとともに積極的な支援を行うこと。
- (2) 区内印刷・製本関連の仕事確保や販路拡大、受注のための中小企業のネットワークづくりなど異業種交流も積極的に援助支援を行い、区の発注する印刷物等については適正単価での発注に努めること。また「低入札価格調査制度」は対象拡大などさらなる拡充を図ること。
- (3) 地場産業育成や、新しい産業分野でのビジネス創出のために区が支援すること。また、人材育成や開発研究のための大学や研究機関との協力・連携に区が積極的な役割を果たすこと。
- (4) 東京都に工業集積地域活性化支援事業の復活を求め、「ものづくり新集積形成事業」は拡大・充実をはかり、期間を延長するよう求めること。また、新宿区が独自に開始した「ものづくり

産業支援事業補助金制度」なども参考にし、区内地場産業を支援すること。

5 区内商店・商店会の振興・存続のために

(1) 「商店街振興条例」に基づき対策強化を

- ① 地域商店会の活性化のため、まちづくりの問題と併せて商店連合会、区、専門家を含め検討組織をつくり、地域ごとの区内商店街の再生プログラムを具体的に作成すること。
- ② 地元小売店の営業を守る立場から、一定規模以上のコンビニエンス・ストアなどを対象に、出店前の届出や住民に対する説明会などを義務付け、大型店（スーパー）と近隣商店街との話し合いが継続的に行われるよう区が調整役を果たすこと。
- ③ 小売店を守るための特別融資を設け、利子補給を大幅に増やすこと。
- ④ あらゆる機会を活用して次代を担う後継者育成支援を行なうこと
- ⑤ 店舗の新築、増築、リニューアル、備品購入などに対する助成制度を創設すること。

(2) プレミアム付き商品券事業は、区の支援を引き上げ、発行回数、金額を増やすこと。区内業者による住宅リフォームなど利用範囲を広げるなどさらに強化をすること。

(3) 商店街活性化のために

- ① 商店や商店街活性化のためのポイントカード事業をいっそう充実させるために、区として必要な援助をすること。
- ② 商店街の空き店舗は、無料休憩所、保育コーナー、図書室等、多くの人が集い利用できる多目的コーナーを設置するなど有効に活用し、地域活性化に役立つこと。
- ③ 商店街が自主的に行っている朝市、日曜特売など各種イベントに対し補助金等積極的な助成を行い、商店街独自の企画へは大幅に増額すること。
- ④ 魅力と特色のある商店街環境整備対策を急ぎ、商店街装飾灯電気代の全額補助を行うこと。アーケードや道路のカラー舗装等、商店や商店街の共同化助成の拡充をはかること。
- ⑤ 地蔵通り商店街が行っている「商店街宅配事業」を、安定的に継続できるよう支援するとともに、他商店街にも普及すること。また、買い物が困難な区民へ買い物代行などの支援策を講じること。

(4) 商店や中小業者に対する区道上の袖看板や日除けなどの道路占用料はすべて免除すること。国道や都道においても、区道と同じ扱いとするよう要求すること。

6 観光事業と区内旅館業の振興のために

(1) 「(仮称)観光ビジョン具体化推進会議」を設置し、事業振興体制構築を急ぐこと。

(2) 大学や博物館、名所、旧跡、著名な文人などの豊富な観光資源を活かし、観光事業を区政の大きな柱として位置づけ、あわせて区内旅館業の存続と発展のために力をつくすこと。

- ① 観光インフォメーションセンターは、外国人観光客等の案内も含む総合窓口とすること。また、観光ボランティアの育成・指導に努めること。地下に移設されたアンテナスポットは、通路から出入りできるよう開け、扉をつけること。区民の眼にふれる場所へ移動すること。
- ② 区内に設置されている地名、建物や歴史、史跡めぐりなどの案内表示板は、外国語表示も

行うよう改善を急ぐこと。また、「まちあるき」の来訪者のためにも、公衆トイレの増設など整備をすすめること。

- ③ 旅行代理店にたいして区内旅館の立地、環境、サービス及び伝統等を生かした、新しい商品企画を旅館側から提案させるなど、区内旅館の振興と新しい商品の開発のため援助を行うこと。また、旅館業独自のインターネット・ホームページの開設、案内マップの作成、観光案内板の設置など誘客策強化のための援助を行うこと。防火施設改善資金など施設対策資金の援助をおこなうこと。
 - ④ 民泊の実態を掌握し、無許可営業や消防、騒音、衛生など安全、安心に基づく規制を行うこと。民泊の条例化は届出制でなく許可制にすること、住居専用地域やマンションでの営業を原則として禁止するなど見直すこと。
- (3) 森鷗外記念館は、「記念会」の協力や区の積極的関与で文化の発信地、観光の資源としても生かせるようにすること。指定管理をやめ区の直営に戻すこと。「ふるさと歴史館」は、さらに充実、発展させること。
- (4) 文京ゆかりの文人達（鷗外、漱石、一葉、荷風、啄木、賢治、百合子、ハチロー、徳永直など）の作品・資料・足跡をたどる「(仮称)近代文学館」を設立し、観光資源として位置づけること。文人銘菓の販売促進は、あらゆる機会を利用して積極的に広げるよう援助すること。
- (5) 「Bーぐる」は大塚坂下通りや目白台地域、本郷・湯島・根津・旧中山道などを通す新たなルートを検討するとともに、運行ダイヤの見直しや逆回りルートの検討をすること。シルバーパスを使えるようにすること。ベビーカーも安心して乗車できる対策を講ずること。
- 車内アナウンスに33施設が加入する「文京ミュージズネット」の紹介を盛り込む等、観光事業として強化すること。
- (6) 花の五大まつりや根津・千駄木下町まつりには、区の援助をいっそう強めること。また、こうした大型イベント時の誘客策として、コミュニティバス特別便を出すこと。
- (7) 伝統工芸を保存・継承して後継者づくりの支援をすすめ、観光資源として活かすこと。

7 日本農業と食の安全を守るために

- (1) 安倍政権はTPP協定の国会批准と、関連法を強行しました。そして、米を除く11カ国で発効させる交渉を主導しようとしています。TPPへの（環太平洋連携協定）参加は、日本農業の崩壊、食料自給率の低下、国民皆保険制度の崩壊、雇用悪化と格差の拡大など、亡国の道を進むものであり、ただちに撤退を国に要求すること。また、日米韓FTA（自由貿易協定）、日豪EPA（経済連携協定）に反対すること。
- (2) 小池都知事は豊洲市場移転について、「築地は守る」「市場としての機能を確保する」との言明や、豊洲の土壌も地下水も環境基準以下にするという都民との約束を反故にして、30年10月にも早期移転を加速すると表明しています。都民を欺き、食の安全にとって重大問題です。
 - ① 用地選定の経過、汚染対策、談合疑惑、巨額な税金の使い方など新市場建設の経過の徹底説明を都に求めること。
 - ② 豊洲への移転は中止し、現在地での再整備をするよう都に求めること。

- (3) 福島第一原発事故による放射性物質の食品検査体制を継続すること。
- (4) 食料自給率を向上させ、食の安全を守るために下記の点を国に求めること。
- ① 米の自給を堅持するため、義務のない輸入（ミニマムアクセス米）は中止すること。
 - ② 輸入米の価格SBS価格が偽装されていました。真相の徹底解明と、誤った前提に基づく政府の「影響試算」はやり直すこと。
 - ③ アメリカ産牛肉の輸入制限を現在の「月齢30カ月以下」から「月齢20カ月以下」に戻すこと。
 - ④ 食品流通の管理体制を抜本的にあらため、輸入汚染米の国内流通をさせてきた農水省の責任とすべての輸入商社の汚染米販売状況などを徹底解明すること。
 - ⑤ 「食品衛生法」を抜本的に改正すること。
 - ア) 相次ぐ食品表示偽装を根絶するため、「食品表示センター」の外部委託を止め、監視を強化すること。そのためには、製造年月日表示を復活させ、改善命令に従わなかった違反者に対する罰則も強化すること。
 - イ) 生肉による食中毒を防ぐため、保健所機能の拡充、食品衛生監視員の増員とともに、全国展開の業者を束ねてチェックする機能を持つ仕組みづくりを求めること。
 - ウ) 食品の安全に関する規制緩和を見直し、食品添加物や残留農薬等に対する規制を強化すること。特に、子ども、妊婦、病弱者への影響を最大限抑制するため、特別の基準を定めること。
 - ⑥ 輸入食品の水際での検査率を50%以上に引き上げるとともに、厳格な検疫・検査を実施し、その結果が明らかになるまで市場に出回らないようにすること。そのためにも、検疫所に配置されている食品衛生監視員を大幅に増やすこと。
- (5) 食品表示法については、表示の充実・強化をすすめる国際的流れに沿う安易な一元化とならないよう、以下のことを国に求めること。
- ① 機能性表示食品については、安全性・機能性について検証し、「特定保健用食品（トクホ）」と同様に許可制にすること。
 - ② 食品添加物は、アナフィラキシーショック症状で死に至る場合があることから、一括表示でなく、物質名を表示すること。
 - ③ 加工食品は、国産、輸入を問わず原料原産地を表示する対象食品を広げること。
 - ④ 食用油や醤油など遺伝子組み換えを使用した食品は、EU並みに全食品に表示すること。

8 消費者の保護と充実・強化をはかるために

- (1) 「消費生活センター」については、以下の取り組みを強化すること。
- ① 広がっている「マイナンバー詐欺」や「オレオレ詐欺」、インターネット通販のトラブル、未公開株などの金融商品取引の投資詐欺、クレジット被害等、悪質商法防止のための注意を呼び掛け、相談活動のPR、充実・強化を図ること。
 - ② 区として「(仮称) 消費者被害の防止及び救済に関する条例」を策定すること。
 - ③ 消費者の権利実現のため、政策等の立案に消費者代表を参加させて進めること。また、

- 必要な知識・技能を修得する機会を保障するため、消費者教育等の研修を強化すること。
- (2) 消費者啓発に対する予算を増額し、特に、小・中学生、高齢者への消費者教育を充実させること。また、消費者保護のため、遺伝子組み換え食品など食品安全等消費者情報を充実させ、区民に積極的に提供し、PR方法も改善すること。
 - (3) 「消費生活展」の歴史と意義に鑑み、区は消費者団体等の自主的な企画・運営を尊重し、発表する場や財政面など積極的に支援すること。
 - (4) 「消費者保護法」は、消費者の権利を確保するために抜本的な改正を行うこと。

9 区民のくらしを守るために

- (1) 公的年金等の控除限度額を140万円に戻すとともに、所得500万円以下の高齢者に老年者控除、扶養控除、配偶者控除を復活すること。
 - ① パート労働等に対する所得税課税最低限を150万円に引き上げるなど減税を図ること。
 - ② 住民税の年金からの天引きはやめること。区独自に住民税軽減策を実施すること。
- (2) 固定資産税・相続税・都市計画税等の大幅軽減のために、次の点を国や都に求めること。
 - ① 固定資産税、相続税の負担軽減と評価方法における収益還元方式の導入をおこない、住み続けられ、営業が続けられるようにすること。
 - ② 小規模非住宅用地に対する固定資産税、都市計画税の税額の2割減免措置を2018年度も継続すること。また都独自の小規模住宅用地にかかる都市計画税の2分の1軽減措置も継続するとともに、恒久化すること。
- (3) 安心して利用できる安価な区民斎場の復活で利便をはかること。

いのちとくらしを守り、 福祉、子育て支援に全力！ 住みよい文京に



板倉 美千代（いたくら・みちよ）
 党区議団副幹事長。区議会地域振興・まちづくり調査特別委員会委員長、建設委員会理事、災害対策調査特別委員会理事。
 都市計画審議会委員、住宅政策審議会委員。☎三九四三二七九一五



萬立幹夫（まんたち・みきお）
 党区議団幹事長。議会運営委員会理事、区議会総務区民委員会理事、自治制度・行政システム調査特別委員会理事。アカデミー評議員。
 ☎三八一四一三九五



島元雅夫（しまもと・まさお）
 党区議団長。区議会文教委員会委員、地方包括ケアシステム調査特別委員会委員。
 財産価格審議会委員。氷川下町会常任相談役。
 ☎三九四七二四〇〇一



金子輝慶（かねこ・てるよし）
 区議会文教委員会理事、地域振興・まちづくり調査特別委員会理事、議会運営委員会副委員長。景観づくり審議会委員、青少年問題協議会委員。☎三八六八二二五九



関川今朝子（せきかわ・けいこ）
 区議会厚生委員会理事、自治制度・行政システム調査特別委員会委員長、地域包括システム調査特別委員会理事。国保運営協議会委員。
 ☎三八一七二八九八五



国府田久美子（こうだ・くみこ）
 区議会総務区民委員会副委員長、災害対策調査特別委員会委員。
 消防団運営協議会委員。
 ☎三九四六一二二一八



福手裕子（ふくて・ゆうこ）
 前区議会議員
 都政対策委員長
 ☎六七五四一九六〇五



どんなことでも
お気軽にご相談ください

法律・生活相談

第1・3週木曜日
午後3時から
福手ゆう子事務所にて
☎ 3814-1076

事前に電話でご予約ください。